

# 市场经济条件下

## 农业科研院所发展的问题与对策

河北省农林科学院 晏士伟

### 一、问题

市场经济是按照价值规律配置资源的一种经济。即十四大报告称之为市场“对资源配置起基础作用”的经济形式。长期以来,我们生活在计划经济体制的环境中。脱胎于计划经济的农业科研院所,在这样的环境中受到的影响和困扰也很突出。主要表现为“一个不足,两个失衡”。“一个不足”是指活力不足。主要是研究经费严重不足,在计划经济条件下,科研单位的经费主要来自政府拨款,科研资金供给渠道狭窄,供给量不足。由于物价上涨,政策性增支等因素的影响,直接用于农业科研的资金在拨款中所占比重逐年下降。以河北农科院为例:1983年业务费占总包干经费的44.6%;1988年降到28.8%,其中直接用于科研的不到15%;目前仅为12%。“七五”期间我国农业科研投资的实际支出占农业总产值的比重是0.2—0.25%。这一水平不仅远远低于发达的资本主义国家,而且还低于一般发展中国家(发展中国家,政府对农业科研投资占农业总产值的比例在1—2%之间)。目前农业科研院所经费形势非常严峻,只可养兵,难以打仗,科研经费要靠自己争取,奖金津贴要靠自己发放。不面向市场就没有效益、没有出路、就难以摆脱目前的困境。

所谓两个失衡,主要是指农业技术供需总量失衡与供需结构失衡。总量失衡主要表现在科研单位向外界生产提供的农业技术供给不足,跟不上经济发展和农民致富奔小康的形势需求,由于长期受计划经济的影响,农

业科研院所曾经是行政部门的附属物,没有市场主体的独立性,科研工作围绕领导转。运行机制听从行政安排,按行政命令行事。领导抓温饱,抓产量,科研就围绕产量目标转,精力就集中在产中——即集中在田间生产过程的技术内容,局限在提高土地产出率的范围,而产前、产后研究较为薄弱,有的甚至是空白。产前、产后技术成果储备相当贫乏,满足不了当今农村经济快速发展的需要;其次,在市场经济日益发展的形势下,农民致富的愿望相当迫切,“两高一优”农业,创汇农业,奔小康工程应运而生。而农业院所现有的技术,已呈现力不从心供不应求的局面;再次,市场经济对农业技术的要求是全方位、多层次的,特别需求农业高新技术产品、农业高新技术产业,而这正是我们所缺少的,也是我们研究中的一个薄弱环节。农业科研院所一般来说,农业高新技术储备水平不高,立足于市场效益的技术先导型、产品创新型及高技术附加值的成果不多。

结构失衡,主要是指农业院所内部结构失调。主要表现在四个方面:一是专业结构。学科、专业设置重叠,研究课题项目分散,资源配置不尽合理,造成人、财、物有限资源的浪费,不利于研究水平的提高,与市场经济的要求相比,科技力量的合力不大,学科优势和专业优势不十分突出;二是技术结构。过去研究重点过份偏向粮棉油作物,偏向产中技术,偏向常规技术,对高效农业、创汇农业、产前、产后技术研究,从全局上说重视不够,农业高新技术研究仍处在起步阶段;三是组织结构。

整体工作结构分散,科研、开发、管理的工作体系和人员队伍尚未形成合力,综合效益不高。科研与推广、成果与转化尚有不衔接之处;四是人才结构。人才断层现象严重,拔尖人才偏少,综合性、基础性及农业高新技术人才比例偏低,缺乏适应市场经济要求的经营型人才,人才构成比例需要进一步调整。

以上问题说明农业科研院所现有的体制状况还不适应市场经济和科技发展的需要。这些问题已成为农业科研院所进一步提高研究水平,走上市场,推动农业科技进步,为国民经济效力的主要限制因素。在市场经济机制确定的今天,正视它解决它是当务之急,势在必行。

## 二、对策

为了建立适应社会主义市场经济发展,符合农业科技自身发展规律,科技与经济密切结合的新体制,在当前加快建设社会主义市场经济的过程中,尽早把农业科研院所的发展纳入市场经济轨道,为国民经济的发展和农业科技进步作出更大贡献,要认真研究解决诸如结构调整问题,运行机制问题,研究水平问题,开发力度问题,分配制度问题,管理职能问题,横向联合问题,观念更新问题等等,现就几个主要问题,谈一点看法。

### 1、转换运行机制

转换运行机制是农业科研院所适应市场经济深化农业科研体制改革的关键问题。在市场经济条件下,为了促进科技进步,攀登科技高峰,实现经济、科技和社会的综合协调发展,必须建立科技与经济密切结合的新体制、必须转变运行机制,其主要标志是全力推进“一所两制”,稳住一头,放开一片,实行开放、流动、竞争、协作的运行机制。实现农业科研院所转轨变型,由科研型向科研效益型转变。在这个基础上,通过结构调整,稳住一头,放开一片,拓宽科研领域,加大开发力度,理顺分配关系,建立竞争机制,农业科研院所就会逐渐改变单纯依靠政府大包、大揽的办法,增

强自收自养能力;就会建立结构优化、布局合理、精干高效、富有生机与活力的现代化研究、开发体系;就会形成科研、开发相互促进的良性循环;提高农业科研院所科学技术的整体水平;增强面向国民经济的技术储备能力,保证多出成果,快出人才,出大效益。

### 2、搞好结构调整

建立适应市场经济的新的运行机制,需从调整结构开始。本着有利于农业科学技术的发展与进步;有利于农业科研院所综合科研能力的增强;有利于农村经济发展(包括农村产业结构调整、两高一优农业和小康工程等)的精神,对不适应市场经济的专业结构、技术结构、组织结构、人才结构,要作相应的调整。重点搞好专业、学科调整,确定稳与放的恰当比例,确定基础研究、应用研究、开发研究的恰当比例,通过调整达到稳住三支队伍,建立三个体系,改善三个条件,实现三个目标的目的。

三支队伍——水平高、素质好的科技骨干队伍,高效、精干的科技管理队伍,懂经营、善管理的科技开发队伍;

三个体系——建立适应开放、流动、竞争、协作运行机制的富有生机与活力的科研、开发、经营体系。

三个条件——科研条件 经营条件 生活条件

三个目标——出大成果 出尖子人才  
出规模效益

### 3、提高研究水平

农业科研院所的基本任务是科研,为国民经济提供雄厚的技术储备和后劲。在市场经济条件下,更要增强科研能力,提高科研水平。为此,要重点抓好四件事:

(1)必须稳住优势学科和重点课题尖子人才,这是农业科研院所赖以兴盛的基础。对面向国民经济,面向二十一世纪的应用基础

研究、基础性研究工作、高新技术研究、重大国家攻关课题,不但要重点保护,还要缩短战线,突出优势,集中力量,重点突破。对省级重点学科,优势专业及有关课题,也将予以重点保护。

(2)选拔集中一批能在国内外技术前沿拼搏并占领当代科学技术制高点的精锐科技骨干,鼓励他们在基础性、整体性、宏观性、超前性研究的招标中竞争,并提供设备良好的实验室,为其取得好成绩创造条件。

(3)除基础性研究外,应用、开发研究,都要以社会需求和市场需求为导向,确定新的研究方向和内容,大力开展对国计民生影响重大及市场价值高的课题研究,并制定激励政策,鼓励出高水平成果。

(4)加快科研由产中向产前、产后延伸

围绕小康工程“两高一优”农业,在继续搞好粮、棉稳产、高产研究的同时,要开展适应市场需要的高效经济作物研究;开展产前、产后农副产品深加工研究;开展名、特、优、新、稀农产品研究。

4、加大开发力度

市场经济就是发达的商品经济。一个科研单位,没有科研不兴,没有经营不活,没有产业不富。面向市场,强化开发,是农业科研院所生命力之所在。一个有生命力的科研单位,必须以社会需求、市场需求为导向,以雄厚的技术为后盾,以优势产品为龙头,以规模产业为支柱,树立面向市场搞开发,增强实力促科研的思维方式。

为了加大开发力度,当前要作好三件事:

(1)强化开发机构。充实开发队伍,选拔一批懂业务、会经营、善管理的人,加强开发工作的领导与管理;

(2)强化开发研究。集中精力,积极培育有开发前景、能取得可观效益、有利于建立产前、产中、产后配套的研究体系,增强高技术、新产品的开发能力。

(3)兴办经济实体。积极创造条件内引外

联,扩大开发规模,着眼于名、特、优、高档次产品,着眼于高技术含量、高附加值产品,走成果商品化、产业化之路,实现成果生产化,经营多元化、市场国际化、企业集团化。我们相信,通过努力,农业院所一定可以实现科研、开发相互促进的良性循环。即,面向市场搞科研,搞好科研出成果,有了成果搞开发,搞好开发建产业,建好产业出效益,有了效益两改善,改善条件促科研。

5、改善投资环境

多方筹措资金,拓宽经营渠道,是市场经济条件下必须着力解决的问题,应从以下着手:

(1)主渠道,经费主要来源,仍应是政府。这是农业的基础地位和农业科研特点决定的。在市场经济条件下,农业仍处基础地位,十二亿人口的大国不可能也不允许农业萎缩,农业生产活动是以农业生物为主要对象,不定因素多,研究周期长,社会效益高,比较效益低;农业科学研究的有些成果不易物化。据统计,河北省农业科技成果中可直接进入市场的仅20%,基础研究、基础技术研究的价值和功能,市场难以体现。对农业科研院所,国家不在经费上给以资助,不在经费上予以保护,就有被冲垮的危险。农业的发展最终要依靠科技进步。政府应对农业科研院所采取特殊的扶持政策;加大投资强度,给予更多的投入,更实际的支持,使农业科研院所如同农业一样,处于保护地位。

(2)面向市场强化开发,在市场经济大潮中,增强自收、自养能力。以自己的雄厚成果,自己的产品优势,自己的支柱,自己的规模实体去赢得市场,在市场的竞争中取得效益。作为科研经费的必要补充。

(3)拓宽非政府渠道经费来源,加强横向联合。争取海内外有关团体、机构,对农业科技的资助;也可考虑设立科技贷款专项资金,大幅度增加贷款额度;或成立科技投资股份公司,广泛融资,作为农业科研经费的补充。