

# 乡村振兴战略背景下海南农业发展研究\*

赵云龙, 汪汇源, 徐磊磊, 侯媛媛, 金 琰

(中国热带农业科学院科技信息研究所, 海南海口 571101)

**摘 要** 就目前我国乡村振兴战略实施情况来看, 2018 年是该战略实施的起始年。而对于海南省来讲, 乡村振兴战略是推动其“三农”进一步发展的关键战略。海南省作为我国主要的经济特区之一和唯一的省级经济特区, 积极响应乡村振兴战略的号召, 并制定出相应的措施, 以此来促进海南现代农业的发展。虽然目前海南乡村振兴战略实施情况整体趋势较好, 但是仍遇到了一定的阻碍。文章针对乡村振兴背景下的海南现代化农业发展情况进行研究, 提出海南实施乡村振兴战略过程中的问题, 从而提出相应的改善对策。这不仅有助于乡村振兴战略在海南的顺利实施, 同时也有助于海南现代农业的发展, 进而对当地的经济发展有一定的帮助。

**关键词** 乡村振兴 现代农业 农业经济

## 1 乡村振兴战略的概况及实施现状

### 1.1 乡村振兴战略的概况

乡村振兴战略是习近平同志于 2017 年 10 月 18 日在党的十九大报告中提出的战略。十九大报告指出, “三农”问题是关系国计民生的根本性问题, 必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重, 实施乡村振兴战略<sup>[1]</sup>。2018 年 1 月 2 日, 国务院公布了 2018 年“中央一号文件”, 即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》<sup>[2]</sup>。2018 年 3 月 5 日, 国务院总理李克强在《政府工作报告》中讲到, 大力实施乡村振兴战略<sup>[3]</sup>。2018 年 5 月 31 日, 中共中央政治局召开会议, 审议《国家乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》。

综合以上情况来看, 乡村振兴战略是我国近几年主要的发展战略之一, 同时这也是促进我国进一步可持续发展的必然战略选择。乡村振兴战略不仅有助于解决城乡分化问题, 还对实施现代农业有着促进作用。就目前情况来看, 青岛、河北、贵州等地都已初步实施了这一项战略, 并取得了一定的成绩。如青岛相关部门在 2018 年编制了《青岛市乡

村振兴战略规划(2018—2022 年)》, 目前规划已通过市政府常务会审议, 下一步待通过市委常委会审议后, 将按程序印发实施<sup>[4]</sup>。该规划不仅针对当地现代农业的发展做出了详细的规划, 同时也针对当地教育资源流失严重、农村医疗条件差等问题提出了相应的解决方案, 从全方位的角度来提升当地乡村的整体实力。从这里可以看出, 我国多个地区已经开始落实乡村振兴战略, 并已取得了一定的成绩。而海南作为农业经济发展大区, 也已经制定出相应的规划, 并取得了较为明显的成果。

### 1.2 乡村振兴背景下海南现代农业发展现状

近年来, 海南率先在全国实施省域“多规合一”改革, 全力推进“五网”基础设施建设, 统筹城乡一体化发展, 持续开展生态环境六大专项整治, 加快建设美丽海南“百镇千村”等, 都为下一步实施乡村振兴战略打下良好基础。再加上海南拥有得天独厚的生态环境、全国最大经济特区、全国唯一省域国际旅游岛等优势, 海南完全有条件、也应该早日实现乡村振兴。

在乡村振兴战略的实施上, 海南政府于 2018 年 2 月出台了《中共海南省委海南省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见》, 并详细阐述了海南

收稿日期: 2019-02-12 赵云龙、徐磊磊、金琰均为助理研究员 汪汇源为研究实习员 侯媛媛为副研究员

\* 基金项目: 热带农业大数据研究与服务科技创新团队(NO. 1630072017006); 海南省自然科学基金面上项目(718MS106) 海南省生鲜农产品电子商务供应链协同模型构建及实现路径研究; 中国热带农业科学院基本科研业务费(1630072018004) 南方瓜菜与南繁育种产业发展关键问题研究

实施乡村振兴战略的总体要求及具体实施策略<sup>[5]</sup>。该文件的负责人表示,实施乡村振兴战略的重点就是,该战略的实施,要坚持以习近平总书记“三农”思想为指引,立足海南省农业的实际情况,以产业兴旺为重点、生态宜居为关键、乡风文明为保障、生活富裕为根本,汇各方之智、推创新之举,补发展之短、扬乡村之长,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展<sup>[6]</sup>。就具体落实情况来看,不仅有海南省农业厅与凯利易方资本管理有限公司联手设立的、规模达到1 000亿元的“海南省乡村振兴发展基金”作为战略的资金支持<sup>[7]</sup>;并通过建设国家热带现代化农业基地、国家热带农业科学中心和“五基地一区”,带动海南农村产业振兴,从而进一步发展海南的现代化农业<sup>[8]</sup>。综合来看,无论从政策的提出,还是资金的支持,亦或是具体的现代农业发展措施来看,海南相关部门正在积极落实乡村振兴战略,并将现代农业的发展作为该战略的主要落实方向之一。但是在此过程中,海南现代农业发展仍存在一定的不足,阻碍了该战略的具体落实,为了保证乡村振兴战略的顺利实施,同时也为了促进当地现代农业的发展,需要对这些阻碍因素进行分析,从而提出改善对策,这也是该研究的主要目的及方向。

## 2 海南现代农业发展遇到的阻碍因素

### 2.1 城乡资源分配不平衡,影响振兴战略效率

目前,我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾<sup>[9]</sup>。而海南地区的不平衡以及不充分发展之处主要表现在城乡资源分配以及发展方面。受相关政策影响,在之前的一定时期内,海南的发展重点主要放在了城市地区,其次才是乡村地区。而且在政策制定以及相关措施实施上,也是倡导乡村靠拢城市。最后导致海南地区在发展乡村振兴时,出现城乡资源分配不平衡这一问题。而这对于乡村振兴战略的实施是极为不利的。这一问题主要体现在城乡收支情况以及城乡资源匹配情况等方面。近两年海南地区开始响应“坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,加大农业发展政策的力度”<sup>[10]</sup>。虽然这一相关政策的落实对当地农民有一定的扶持以及激励作用,缩小了一部分城乡差距。

但综合来看,城乡的收支情况仍存在较大差距。比如2017年,海南省常住居民人均可支配收入2.255 3万元,比2016年增长9.2%,扣除价格因素实际增长6.2%。其中,城镇常住居民人均可支配收入3.081 7万元,名义增长8.3%,实际增长5.0%;农村常住居民人均可支配收入1.290 2万元,名义增长8.9%,实际增长6.9%<sup>[11]</sup>。这影响到了当地农民的农耕积极性,进而阻碍了现代农业的落实。再加上海南地区城乡资源分配不平衡,无论从资金支持方面,还是技术支持方面,亦或是人才派遣方面,都存在一定不足,从而导致海南乡村地区落实乡村振兴战略时出现资源支持不足等问题,这将直接影响乡村振兴战略在海南的实施效率。

### 2.2 技术支持不足,缺少完整产业链

实施乡村振兴战略,必须破解技术支持的瓶颈<sup>[12]</sup>。但就目前海南的乡村人才情况来看,虽然近几年其现代农业发展较快,虽然乡村振兴战略极力突出科学技术的重要性,并在具体的战略实施中制定技术方面的方针,但是其仍存在一些问题,比如海南当地农业技术的有效供应与农民的实际需求之间存在脱节现象,农业科技成果转化有效机制还没有真正建立起来;由于海南整体山地、丘陵较多,乡村比较分散,且位置较偏,技术人员过少(海南目前有农业技术人员350人,其中高级农艺师20人,在海南农业人口中,与全国相比,海南农技人员的总数仅高于西藏和天津,在30个省市中排28位<sup>[13]</sup>),导致技术推广试点的构建以及技术推广效果较低;整体农民的素质有限,在实际的技术推广中因接受能力和将技术进行应用的能力偏低,影响整体技术的推广效果。这些不足对乡村振兴战略的落实以及实施造成了阻碍。如果不能合理解决技术层面问题,提高技术支持,将直接影响乡村振兴对海南现代农业的促进作用。

除了以上提到的技术推广不足的问题外,在海南现代农业发展中,还存在缺少完整产业链这一问题。产业链情况直接影响到农业的发展情况,就海南现代农业发展情况来看,其在农业发展过程中,比较凸显的问题:即基础农作物较多,加工农作物以及农作物衍生品较少,且与当地发展较好的产业,即旅游业等其他产业的联系较少,这将导致海

南现代农业的经济体系比较单一,影响乡村振兴的发展。

### 2.3 小农户管理问题严重,影响振兴战略的实施

除了以上海南乡村振兴战略实施的障碍以外,还存在当地小农数量占比过大,阻碍了规模经营效益提高这一问题。根据第三次农业普查数据,海南地区我国小农户数量占到农业经营主体98%以上,小农户从业人员占农业从业人员90%,小农户经营耕地面积占总耕地面积的70%<sup>[14]</sup>。由此可以看出小农户无论是人数还是耕地面积都占据较多比例,所以小农户的情况对实施乡村振兴战略有直接影响。但也正因海南地区小农户较为分散,很难进行管理和规划,从而导致海南乡村振兴战略在实施过程中遇到较大阻碍,而这将严重影响乡村振兴战略的实施。这一问题具体表现在以下两个方面。

(1) 小农户位置过于分散,加大管理规划难度。就海南当前的小农户情况可知,小农户具有一家一户规模小,位置较为分散等多方面特征。而这种特征使该群体很难形成规模经济,而且在乡村振兴战略具体落实的过程中,也因以上特征出现落实不到位的情况,比如小农户培训难度加大、政策资源利用率低等多个问题。

(2) 相关部门与小农户之间存在沟通不良的情况,这将导致相关部门在制定针对性策略以及相应管理体系时,因缺少沟通采用与大农户相同的扶持政策以及管理体系来对小农户进行管理,从而导致这些政策缺少针对性,影响扶持政策的实施。同时,也给海南现代农业发展造成一定的阻碍。

## 3 海南现代化农业发展的促进策略

### 3.1 城乡双向融合,平衡城乡资源

城乡发展不均衡的现状是我国经济发展中长期面临的一个问题<sup>[15]</sup>。从上文可以看出,乡村振兴背景下的海南现代农业发展过程中,存在城乡资源分配不平衡这一问题,从而影响乡村振兴的效率。针对这一问题,可以通过提出城乡双向融合方针来进行改善,并针对这一方针制定出具体的实施战略。该战略以保持城乡各自特色、提高二者资源流动为主要思想,对劳动力资源、资金资源、文化资源等几方面进行相应的调整。如劳动力资源方面,解放双方劳动力,制定流动就业模式,扩大农村劳

动力的选择空间,让其可以在城镇与乡村之间流动就业,从而大幅度提升劳动力的利用率。通过以上资源融合策略的实施,可以缩减城乡之间的差距,消退二者之间的隔膜,促进海南现代农业的发展,加快乡村振兴战略的实施。除此之外,还可以建立城乡交流平台,让城乡管理人员进行资源方面的交流,统一双方观点,并制定出符合海南当地实际情况的具体实施战略,从而促进城乡共同发展的政策措施。

### 3.2 加强技术支持,完善海南产业链结构

技术是海南现代农业发展的基础,同时也是乡村振兴战略实施的条件。而产业链以及基础建设的完善情况则是海南现代农业发展以及乡村振兴战略落实的保障条件。但是从上文可以看出,海南在这两方面都存在欠缺之处,而针对此问题可以从以下两方面来进行改善。

(1) 加强技术支持,可以通过技术推广、派遣专业技术人员以及培训当地农户等来对海南现代农业发展中的“技术”进行改善。其中,技术推广可以通过建立技术学习平台、办技术讲座、给予技术学习奖励等方式来对相关技术进行推广;而对于专业技术人员的派遣,则要根据海南当地的地理情况,以及各区域的农业发展特色来决定派遣地点以及所派遣人员的技术方向。除此之外,还要对当地农户进行集中培训,提高农户的人员技术水平。

(2) 完善产业链。完整的产业链不仅会促进海南现代农业的发展,对海南当地的经济发展也有一定的促进作用。针对海南现代农业的产业情况,可以将其与海南的热门产业之一即旅游业相联系,比如将果园自助餐作为旅游的一个特色、农产品展览馆可以推广本土农产品等,并打造相应的农旅品牌,以此来加大两产业的有效合作。除此之外,还要大力推动“三产融合”新业态的发展,以此来促进农业农村现代化这种产业合作。而这将有助于促进海南现代农业的发展以及乡村振兴战略的实施。

### 3.3 加大小农户管理,提高振兴战略实施效率

无论是从海南现代农业发展情况还是乡村振兴战略的实施情况来看,小农户的管理情况对其有直接影响,这主要是因为小农户的比例较大,市场经济比例也比较大。但是从上文可以看出,海南在小

农户管理方面存在一些问题,从而降低了乡村振兴战略效率。针对这一问题可以从以下方面来进行改善。

(1) 合理规划小农户片区,将点成面来进行管理,即根据相邻的片区和小农户比较集中的位置,进行科学的划分,之后针对每个片区来安排农业资源,比如说派遣技术人员在各片区进行农业技术扶持、按照片区大小划分农业资源给予数量,同时,应针对不同的小农户片区来进行制定相关政策。其中,制定扶持政策时,应该从资金、生产规模、销售渠道等方面来进行改善。比如资金层面,除了要建立与片区规模大小相符合的扶持基金以外,还要建立相应的管理机制,让整个资金管理变得体系化,从而提高基金以及其他相关扶持资金的利用率;在生产规模方面,则可以制定“一户一引导”等政策,引导各个片区的小农户从分散生产转向有组织、有规模生产,促进农民增收<sup>[16]</sup>。并对响应政策的小农户进行奖励;在销售渠道方面则需要相关部门以及企业通过建立小型商会等模式,为各片区的小农户利益提供保护,同时制定相应的补贴政策,以此来提高企业建立商会的工作积极性。

(2) 针对相关部门与小农户之间存在沟通不良的问题,可以通过建立信息搜集及反馈机制来对小农户的信息进行搜集以及整理,从而让海南当地相关部门对小农户的信息更为了解,这将有助于其

对于小农户的管理。同时,也对其科学管理小农户奠定了基础。除此之外,还可以建立信息沟通平台,并制造信息传递网络,以此来保障以上策略的实施。

## 4 结论

促进乡村振兴战略背景下海南现代化农业的发展,不仅对海南当地的农业经济有促进作用,同时,对我国乡村振兴战略的实施也有一定的推动作用。总的来说,乡村振兴战略是一项伟大而艰巨的任务,是全党工作重中之重,只有动员全党、全社会的力量才能够实现。这是由乡村振兴的艰巨性和复杂性决定的<sup>[17]</sup>。所以在促进乡村振兴背景下海南现代化农业的发展时,要集合多方力量,才能取得良好的战略实施效果。而该研究就是以海南地区乡村振兴战略实施情况为研究对象进行具体研究。

在实际研究中,该研究主要针对乡村振兴战略背景下海南现代农业发展现状及对策进行研究,经过以上研究可知,海南乡村振兴战略实施仍处于摸索发展阶段,即仍存在一定的不足,但是从整体来看,其发展方向以及相关政策的落实效果值得肯定,只是在具体的实施过程中,因一些问题而没有达到预期目的。而该文就是针对阻碍海南乡村振兴战略实施的问题提出了一些对策建议,以此来促进海南乡村振兴战略的发展。

## 参考文献

- [1] 张樵苏. 习近平强调,贯彻新发展理念,建设现代化经济体系. 新华网, 2017-10-18 (11) [http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/18/c\\_1121820551.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/18/c_1121820551.htm).
- [2] 孙蒙蒙. 乡村振兴战略合作 惠阳牵手碧桂园、华侨城. 新华网, 2018-03-05. [http://www.xinhuanet.com/house/2018-03-05/c\\_1122487885.htm](http://www.xinhuanet.com/house/2018-03-05/c_1122487885.htm).
- [3] 石璐言. 李克强说,大力实施乡村振兴战略. 新华网, 2018-03-05. [http://www.xinhuanet.com/2018-03/05/c\\_1122488374.htm](http://www.xinhuanet.com/2018-03/05/c_1122488374.htm).
- [4] 韩小伟. 青岛乡村振兴战略规划即将出炉 推动七大重点任务. 半岛都市报, 2018-11-23 (11) <http://news.bandao.cn/a/149549.html>.
- [5] 王海萍. 中共海南省委海南省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见. 海南日报, 2018-02-09 (8) [http://www.hainan.gov.cn/hn/yw/jrh/201802/t20180209\\_2549812.html](http://www.hainan.gov.cn/hn/yw/jrh/201802/t20180209_2549812.html).
- [6] 陈奕霖. 事关乡村长远发展增加农民福祉的重大战略——《中共海南省委海南省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见》解读. 海南新闻网, 2018-02-13. [http://hnrh.hinews.cn/html/2018-02/09/content\\_2\\_1.htm](http://hnrh.hinews.cn/html/2018-02/09/content_2_1.htm).
- [7] 任桐, 陈俏枫. 海南设立“乡村振兴发展基金”总规模将达1000亿元. 南海网, 2018-07-24. <http://www.hinews.cn/news/system/2018/07/24/031483937.shtml>.
- [8] 向顺宇. 海南乡村振兴战略提出:建设三亚国际种业贸易中心. 搜狐网, 2018-09-01. <http://www.sohu.com/a/302225715>

\_ 100218164.

- [9] 万珍妮. 习近平强调, 我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾. 东北新闻网, 2017-10-19 (09) <http://news.nen.com.cn/system/2017/10/19/020143989.shtml>.
- [10] 李小花. 多予不取放活 强农惠农助农. 大连日报, 2016-11-17 (3). [http://www.dlxw.com/news/content/2016-11/17/content\\_1864758.htm](http://www.dlxw.com/news/content/2016-11/17/content_1864758.htm).
- [11] 袁建海. 破解人才制约瓶颈 助力乡村振兴进程. 人民之声报道 (人民评论), 2018-08-17 (7) <http://www.rmzs.net/zixun/renminpinglun/2018/0817/74060.html>.
- [12] 赵松森. 我国乡村振兴的现实困境与对策研究. 劳动保障世界, 2018 (18): 27-28.
- [13] 赵影. 关于海南农村农业的现状 & 未来发展方向的探究. 百度文库, 2018-09-15. <https://wenku.baidu.com/view/4824ef1cf6ec4afe04a1b0717fd5360cbb1a8d60.html>.
- [14] 王亦晴. 我国“三农”问题专家温铁军: 农旅结合加快海南乡村振兴. 今日海南, 2018 (3): 59-60.
- [15] 李峰. 小农户数量占据到经济主体的 98% 以上. 时光网, 2019-03-01 (6) <https://www.sky0771.com/fushi/20190301/10554.html>.
- [16] 于伟国. 发展特色现代农业 加快乡村振兴步伐. 海峡通讯, 2018 (2): 23-24.
- [17] 朱启臻. 当前乡村振兴的障碍因素及对策分析. 人民论坛·学术前沿, 2018 (3): 128.

## RESEARCH ON AGRICULTURAL DEVELOPMENT IN HAINAN UNDER THE BACKGROUND OF RURAL VITALIZATION\*

Zhao Yunlong, Wang Huiyuan, Xu Leilei, Hou Yuanyuan, Jin Yan

(Institute of Scientific and Technical Information, Chinese Academy of Tropical Agricultural Sciences, Haikou, Hainan 571101, China)

**Abstract** In view of the current implementation of rural revitalization in China, 2018 is the starting year for the implementation of the strategy. For Hainan, the strategy of rural revitalization is the key strategy to promote the further development of "agriculture, countryside and countryside". Hainan, as one of the main special economic zones in China and the only provincial special economic zone, has actively responded to the call of the strategy of rural revitalization and formulated corresponding measures to promote the development of modern agriculture in Hainan. Although the overall trend of the implementation of Hainan rural revitalization strategy is better, it still encounters some obstacles. This paper studies the development of modern agriculture in Hainan under the background of rural revitalization, puts forward the problems in the process of implementing rural revitalization strategy in Hainan, and the corresponding improvement countermeasures. This not only contributes to the smooth implementation of the rural revitalization strategy in Hainan, but also to the development of modern agriculture in Hainan, and then has some help to the local economic development.

**Keywords** rural revitalization; modern agriculture; agricultural economy