

# 浅谈农业科研事业单位财务管理信息化建设

王化柱

(中国农业科学院农业质量标准与检测技术研究所, 北京 100081)

**摘要** 在科技强国的总体战略布局下,我国持续加大科研经费投入。同时,新的《政府会计制度》的颁布,对科研事业单位财务管理理念、会计核算模式、会计核算范围等领域有了新的要求。为了更好地贯彻执行《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》,农业科研事业单位财务管理向信息化发展是新形势下的必然趋势。文章分析总结了农业科研事业单位财务管理信息化建设存在的问题,构建了财务管理信息化建设框架,提出了加快推进财务管理信息化建设的意见和建议。

**关键词** 农业科研事业单位 财务管理 信息化

在中共中央做好“三农”工作的战略部署之下,我国农业科技经费投入持续大幅度增长。2014年,国务院发布了《关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》(国发[2014]11号),对科研项目和资金管理提出了新要求<sup>[1]</sup>。2017年财政部要求科研事业单位自2019年1月1日起执行《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》(以下简称《制度》),新《制度》既要满足采用收付实现制为核算基础的预算会计与采用权责发生制为核算基础的财务会的核算要求,也要满足编制权责发生制政府财务报告和收付实现制政府决算报告的数据要求。因此,原有的财务管理方式已经不能满足现实需求,必须更新财务管理观念,探索新的管理模式,以便满足制度要求。

## 1 推行财务管理信息化的意义

在互联网技术不断发展的背景下,信息技术逐渐在各行各业发挥重要作用。面对不断增加的科研经费投入以及新《制度》对财务管理的新要求,推行财务管理信息化建设是必然趋势。通过财务管理信息化建设可以提高预算管理的可控性、财务信息公开的时效性、财务信息分析统计的高效性,并降低科研人员在报销过程中的复杂性。

### 1.1 提高预算管理的可控性

近年来,国家加大科研投入,科研事业单位的科研项目越来越多,盘活单位货币资金提高财政资

金的使用效率尤为重要,因此,必须合理编制预算、加快预算执行、强化预算监控,然而在现有的财务管理模式下,预算编制与预算执行脱节,预算执行监控不及时的问题时有发生。通过搭建财务管理信息化系统,根据预算管理需求,设置预算编制、预算执行监控、预算调整、预算调剂、预算总额控制等功能,建立科研项目预算管理大数据,为财务预算管理提供有力保障,从而提高农业科研事业单位预算管理的可控性。

### 1.2 提高财务信息公开的时效性

《中华人民共和国政府信息公开条例》(中华人民共和国国务院令 第492号)提出了“财政预算、决算报告”公开要求;《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》对差旅费、会议费、因公临时出国费等事项做出了明确规定,财政预算管理、预算执行情况以及重要事项的支出等财务信息公开是大势所趋,势在必行。然而现有的财务管理模式,很多农业科研事业单位财务信息公开不及时、不全面的问题突显,制约了单位合理的安排使用资金,降低了经费使用效率。通过建立财务管理信息化系统,提高了财务信息公开的时效性。科研人员可以实时查看项目经费的执行情况、项目经费的主要支出事项、重要支出事项报销情况;财务人员也可以实时汇总预算执行情况、预算执行差异等信息进行分析,合理的安排使用资金,提高资金的使用效率;纪检监察人员可以查阅重要支出事项的原始单据,进行实时监控。

### 1.3 提高财务信息分析统计的高效性

在盘活存量资金、提高经费使用效率的新形势下,财务信息分析统计工作尤为重要,然而,现阶段很多单位还处于会计核算电算化只是代替了手工记账,财务分析仍处于手工编制或者通过多次查询、多张报表合起来实现的阶段。通过建立财务信息化系统,可以将单位所需的各类报表预制到报表模块,系统通过自动取数功能,切实实现实时统计分析,为领导及时掌握和了解本单位的预算执行、预算控制、财务分析、财务预测、财务查询等提供准确信息,从而提高财务信息分析统计的高效性。

### 1.4 降低科研人员在报销过程中的复杂性

科技部、财政部印发了《关于进一步优化国家重点研发计划项目和资金管理的通知》(国科发资[2019]45号),明确了整合精简各类报表、减少信息填报和材料报送、精简过程检查、充分激发科研人员创新活力,切实减轻科研人员负担。因此,建立信息化科研管理制度,加快推进财务管理信息化建设,降低科研人员在报销过程中的复杂性,主动提升财务管理服务意识势在必行。

## 2 建设财务管理信息化存在的问题

在当前的形势下,农业科研事业单位财务信息化发展是众望所归,但是农业科研事业单位财务信息化建设并不是一蹴而就的,在建设过程中要考虑到财务管理信息化建设制度缺乏、农业科研事业单位财务信息化建设理念相对落后、信息化档案管理滞后及信息化建设专业人员不足等问题。

### 2.1 财务管理信息化建设制度缺乏

1994年6月30日,财政部发布了《会计电算化管理办法》,财务工作进入电子化时代。随着社会的发展,电算化已经不能满足财务管理需求,很多单位陆续开始搭建财务管理信息化平台。然而农业科研事业单位有一定的特殊性,大部分为财政补助拨款单位,其经费来源主要为财政拨款和竞争性科研项目,为了确保财政资金安全、规范运行,提高预算的完整性、严肃性,增强预算执行约束力,切实提高资金使用效益,亟须制订系统的管理制度,对农业科研事业单位财务管理信息化系统的建设进行指导和规范。

### 2.2 财务管理信息化理念有待转变

目前,我国部分农业科研事业单位财务管理信息化理念比较落后,仍处在会计电算化的时代,大

部分财务人员认为财务管理信息化就是会计电算化的另一种体现形式,对财务管理信息化重视不够,为领导提供决策参考建议相对被动,“重核算轻管理”的问题严重;现阶段计算机水平发展迅速,完全有能力支撑财务管理信息化系统建设,通过自动生成管理、参考、决策的数据报表,强化明确财务管理信息化的作用及地位。

### 2.3 财务管理档案信息化滞后

档案管理在财务管理信息化系统建设过程中的地位是非常重要的,在系统建设过程中不仅需要取得相应的电子档案,还需要对现有档案合理地设置规则,以便查询使用。目前我国部分农业科研事业单位只重视纸质档案的管理与保存,忽略了电子化档案的管理,很难做到信息共享。

### 2.4 财务人员信息化专业能力不强

农业科研事业单位性质是以科研为主,财务人员队伍匮乏、年龄偏大、信息化知识储备不足的现象普遍存在,财务管理信息化建设不仅需要专业的技术人员,还需要明确信息化建设的总体需求、了解基本的信息化逻辑的财务人员,但是目前财务人员不懂信息技术手段的问题严重,在信息化建设维护过程中对技术人员依赖性较强。

### 2.5 财务管理信息化构建成本较高

很多单位已经搭建了财务管理信息化平台,财务管理信息化已经存在相对企业化的标准产品,但是市场还没有适合农业科研事业单位的标准化信息系统,更没有适合自己单位的信息化系统,要想建设既体现农业科研事业单位特点,又满足适用于自身财务管理的个性化需求,就需要对现有的信息化产品进行重新开发,大大增加了时间成本、人员成本和资金成本。

## 3 财务管理信息化的建设框架

农业科研事业单位财务管理信息化建设必须以“三农”工作为核心,在着手建设财务管理信息化系统之前,必须明确财务管理信息化的需求,应考虑以下几个问题。

### 3.1 集团化管理模式

随着政府会计制度的实施,对核算集团化的要求越来越迫切,强化顶层设计,按照制度要求规定设定统一的核算管理模块,按照预算级次分配权限,根据基层单位的实际进行个性化拓展,各负其责,逐级汇总,做到统一维护管理。

### 3.2 功能模块设置

农业科研事业单位管理信息化建设将单位的人事、科研、财务进行集中整合,按照归口管理部门设置各自的档案信息,做到人事、科研、财务信息化档案共享,单位财务信息化建设要符合行业性质、单位特点。

#### 3.2.1 人事信息管理模块

党的十九大报告提出,人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。要坚持党管人才原则,聚天下英才而用之,加快建设人才强国。人事信息管理模块需要对单位所有人员进行信息化管理,从职工入职开始,对其所有的专业技能、职务职称变动、承担各类项目等相关信息进行动态管理,由单位人事部门负责维护,职工个人定期更新自己的相关信息,从而实现单位人力资源的现代数字化平台管理。

#### 3.2.2 科研项目信息管理模块

随着国家对农业投入的增加,农业科研事业单位的项目逐渐增多,同时预算管理提出3年滚动规划编报要求,这就要求单位实现科研项目从项目谋划、立项、执行、绩效考核、结题验收全链条管理,科研项目信息管理模块就要解决这一问题,首先设置“项目库档案”节点,对单位的储备项目、在研项目、结题项目进行分类,对重点项目进行标记。其次设置“中期绩效考核”节点,对所有在研项目进行监督管理。最后设置“项目结题验收”节点,将项目的全部财务资料(项目总账、明细账、报销原始附件等)从财务管理信息模块中抓取,将项目的成果进行梳理,完善项目绩效评价。

#### 3.2.3 财务信息管理模块

财务信息管理模块不仅是核算信息化,它还能将单位的财务管理、资金管控、内部控制管理、财务信息公开等集于一身。财务信息管理需要人事、科研信息管理模块推送的相关档案信息,同时为上述两个系统提供相应的财务数据。

##### 3.2.3.1 预算管理模块

第二次修正后的《中华人民共和国预算法》强化了预算公开、预算调整、预算执行的重要性。为此预算管理模块应设置预算申请、预算批复、预算公开、预算调整、预算执行等节点。预算申请:单位在预算编制过程中按照要求进行预算“由下而上”进行汇总申报;预算批复:按照上级部门批复的预算对申报的预算进行核定;预算公开:按照

预算批复进行信息公开;预算调整:单位按照相关规定进行,由经费负责人提出调整申请,按照单位管理规定设置审批进行调整;预算执行:对经费的执行进行实时管理、监督。

##### 3.2.3.2 网上报销管理模块

网上报销是财务信息化的基本功能,《国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案的通知》(国办发[2018]79号),解决“报销程序复杂,单据填写烦琐”的问题,“让信息多跑路,让报销人员少跑腿”;按照单位相关内控管理规定,做好经费监管;与核算软件相关联,为自动制单提供原始数据;同时按照单位财务管理需要制订相应科学、精简、直观的单据。

##### 3.2.3.3 银企直联与银行对账模块

面对核算业务量增加、付款业务倍增的情况,银行对账工作难度增大,银企直联与银行对账模块就是要实现及时付款,高效准确、资金从报销到支付的全链条监管,付款后及时通知报销人员,做到报销申请、过程、结果全方位监督。

##### 3.2.3.4 数据统计报表查询模块

数据统计报表是财务管理的核心工作之一,单位财务管理的成效需要有数据支撑,随着《政府会计制度》的实施,农业科研事业单位财务部门每年需要编制《决算报表》《政府财务报告》《资产月报》以及单位内部管理的各类报表,数据统计报表查询模块的建设需要解决上述报表自动取数功能;同时为相应的经费负责人提供实时的经费执行情况查询,做到经费执行全过程的查询等功能,总预算联查明细,明细联查原始单据;网上报销模块经费支出与核算软件财务账务间的数据核对功能。

##### 3.2.3.5 财务信息公开模块

按照《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》、各级部门的公开要求和单位内部控制管理工作中的要求,对单位的各类经费的执行情况,重点支出事项进行财务全方位公开。

## 4 推进科研单位财务管理信息化的建议

财务管理是农业科研单位管理的核心工作,然而,我国农业科研事业单位财务管理信息化正处于摸索阶段,因此,应从以下几个方面加快推进财务管理信息化建设。

#### 4.1 制订财务管理信息化建设管理制度

农业科研事业单位各项工作的开展应在相应的管理制度下进行, 财务管理工作也不例外, 需要管理制度的保障。《中华人民共和国会计法》《政府会计制度》规范财务核算工作, 国家出台的很多办法规范报销管理工作, 为了加快推进信息系统建设, 应从顶层设计制订相应的制度或者指导意见, 该文认为制订财务管理信息化管理制度或指导意见应该从信息安全、网络环境、核算软件功能分类、人员设置、信息共享与公开、数据使用等方面进行规范。

#### 4.2 建立财务信息化档案, 实现信息共享

财务信息化系统与科研、人事、办公等信息化系统密切相关, 但现阶段财务信息化往往是独立于上述系统的。加快推进财务管理信息化建设, 强化财务信息化档案管理, 结合其他系统, 规范档案设置内容, 建立健全各个系统统一的档案资料, 实现信息共享。

#### 4.3 加强培训, 提高财务人员综合素质

作为一名综合性财务人员, 不仅需要较强的专业知识、丰富的实践经验, 还需要有较强的沟通、协调能力、信息化方面知识。财务人员应有针对性

的参加一些专业培训, 不断地吸收知识来提高综合素质。单位在招聘财务人员时, 也应考查财务人员的综合素质。

#### 4.4 强化顶层设计, 推行财务信息化平台建设

农业科研事业单位发展离不开管理信息化建设, 管理信息化建设的核心是财务信息化、人事信息化、科研信息化等, 财务信息化作为管理信息化的核心之一, 财务信息化平台建设应融入整体管理信息化布局, 按照农业科研事业单位特点, 强化设计思路, 搭建适合本单位的财务信息化平台。

### 5 结语

随着政府会计制度的实施, 国家对“放管服”要求陆续出台, 对财务信息化建设的要求越来越迫切, 建设一套适合科研事业单位的标准化财务信息化平台是一个复杂工程, 在建设过程中要强化顶层设计, 从政策理解、设计理念、档案管理、技术操作等多方面需求搭建框架。要全面调研、科学分析、系统谋划, 建设标准统一、功能完善、操作便捷、管理与服务并重的财务信息化平台, 为农业科研事业单位科学管理、事业发展做出卓越贡献。

#### 参考文献

- [1] 刘玲玲. 浅谈事业单位财务管理信息化建设. 中国管理信息化, 2019, 22 (3): 65-66.
- [2] 隋德才, 姜成钢, 屈昊. 农业科研事业单位适应管理会计需要推行财务管理信息化建设的思考. 农业科研经济管理, 2017 (1): 12-15.
- [3] 张慧娟. 农业科研事业单位财务管理信息化建设分析. 安徽农业科学, 2018, 46 (29): 43-44.
- [4] 谢舒萍. 农业科研事业单位财务管理信息化建设研究. 安徽农业科学, 2018, 46 (29): 99-100, 103.

## CONSTRUCTION OF FINANCIAL MANAGEMENT SYSTEM IN AGRICULTURAL SCIENTIFIC RESEARCH INSTITUTIONS

Wang Huazhu

(Institute of Quality Standard and Testing Technology for Agro-Products, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing, 100081, China)

**Abstract** Under the overall strategic layout in science and technology, investment in science and technology has remarkably increased in recent years in our country. Many new requirements have been put forward for the management of research funding. At the same time, the promulgation of the new "Government Accounting System" has made scientific research institutions face new challenges, such as financial management, accounting model and scope. In order to implement "Several Opinions of the Central Committee of the Communist Party of China on Adhering the Priority of Agriculture and Rural Development", the financial management methods of scientific research institutions must change their concepts and explore new management model. We analyzed and summarized the problems existed in the financial management system construction in scientific research institutions under the new situation, and constructed the framework of financial management system. At last we put forward suggestions for accelerating the construction of financial management system.

**Keywords** agricultural scientific research institutions; financial management; informationization