

政府会计制度下农业科研单位财务管理探究

晁骏毅

(中国农业科学院作物科学研究所, 北京 100081)

摘要 目前政府会计制度已开始在全国农业科研单位全面实施, 政府会计制度下会计核算和报表编制较为复杂, 对农业科研单位的财务管理模式和财务人员的专业素质提出更高的要求, 提高农业科研单位财务管理的难度。文章通过探讨政府会计制度改革对农业科研单位财务管理的影响, 分析政府会计制度下农业科研单位财务管理存在的问题, 提出政府会计制度下农业科研单位完善财务管理的措施。希望能够为提升农业科研单位的财务管理水平提供参考价值, 促进农业科研单位长期稳健发展。

关键词 政府会计制度 农业科研单位 财务管理

政府会计制度改革是提升国家治理能力, 深化财政体制改革的重要举措, 适应“推进国家治理体系和治理能力现代化”目标的要求。政府会计制度下农业科研单位财务管理过程中的会计要素、会计科目、会计核算与会计报表发生相应的变化, 双功能、双基础、双分录、双报告的会计核算系统, 对农业科研单位财务管理和财务人员的专业素质提出更高的要求。因此, 农业科研单位一定要进一步深化政府会计制度改革的理解和认识, 转变财务管理理念, 完善管理机制, 积极探索财务管理改革与创新的有效路径, 确保政府会计制度顺利实施, 提升财务信息的真实性, 有力推动农业科研单位财务管理的规范化和透明化, 保障全面绩效管理的实施。

1 政府会计制度改革对农业科研单位财务管理的影响

1.1 改变了农业科研单位财务管理的理念

农业科研单位多年来都是以收付实现制原则进行单一的会计核算。政府会计制度要求在同一会计核算系统中运用权责发生制和收付实现制相结合的方式, 进行财务会计和预算会计核算, 全面反映单位的运行成本和预算执行情况, 实现对财务和预算的全面管理, 提高会计信息的准确性和可比性。农业科研单位要改变以往的财务管理理念, 建立权责发生制的理念和成本费用管理理念, 树立业务与财务

相融合的理念, 采用新型的财务管理模式, 提高依法理财的意识。财务人员要改变传统的财务管理思维, 打破习惯做法, 调整工作状态, 消除抵触情绪, 提高双基础、双报告和双功能的财务管理意识。

1.2 增加了农业科研单位财务管理的难度

政府会计制度通过资产、负债、净资产、收入和费用按权责发生制进行财务会计核算, 同时通过预算收入、预算支出和预算结余按收付实现制进行预算会计核算, 在同一会计核算系统中通过平行记账的方式实现财务会计和预算会计的双重功能。双基础的运用对会计核算处理提出更高的要求, 进一步提升会计信息数据的准确性、真实性和完整性, 增加农业科研单位财务人员的工作量和工作难度, 给财务人员带来巨大的挑战。

在政府会计制度下不仅要编制决算报告, 而且要编制财务报告, 在年度财务报表中的附注资料很多, 提高单位财务透明度, 财务报告编制难度大。财务会计核算与预算会计核算产生的差异, 增加账务处理的难度和准确性, 核对双基础核算之间差异的工作量大。收入费用和往来款项都要按客户进行辅助核算, 财务人员的工作量成倍增加。固定资产计提折旧, 无形资产摊销, 应收款项计提坏账准备增加了农业科研单位财务管理的难度。

1.3 改革强化了农业科研单位成本费用的管理

成本费用管理是农业科研单位财务管理工作的

重要环节^[1]。2019年政府会计制度在农业科研单位全面实施,增加费用、预计负债、待摊费用、坏账准备和预提费用等会计科目,财务会计核算实行权责发生制。权责发生制的引入,统一规范财务会计中对资产和费用的确认范围、确认时间和核算方法,有利于农业科研单位准确核算项目成本、单位运行成本和资产价值等^[2],为实施真正意义上的成本费用核算奠定基础。《事业单位成本核算基本指引》明确成本核算对象的确定、成本项目和范围的确定、成本核算的方法等,为实施成本费用核算提供思路和方向,促进农业科研单位加强成本核算工作,提升单位内部管理水平和运行效率。政府会计制度要求农业科研单位将经济活动收入费用按照财政拨款、非财政专项资金和其他资金分开核算,为3类来源资金成本费用核算打牢会计核算基础。农业科研单位要强化单位成本费用的管理,控制单位运行成本,提高资金资源利用效率。

2 政府会计制度下农业科研单位财务管理存在的问题

2.1 农业科研单位财务管理信息系统功能不完善

政府会计制度的实施,使农业科研单位原有的财务管理信息系统功能难以满足当前财务管理工作的新要求。有的农业科研单位会计核算系统不能实现系统自动平行记账,需要财务人员手动点击一下才能完成平行记账,增加财务人员工作量。有些农业科研单位财务管理系统与资产管理系统没有衔接共享,不能每月按时计提折旧。一些农业科研单位财务管理信息系统不能自动生成往来客户明细表和财务预算会计差异明细表,财务报告编制工作量大,准确率不高。

2.2 农业科研单位成本费用核算不够重视

农业科研单位不重视成本费用核算,成本费用核算意识不高,无法正确反映单位的成本费用情况。有的农业科研单位成本费用核算不健全,有的农业科研单位甚至没有进行成本费用核算。一些农业科研单位成本费用核算项目不确定,分摊依据标准不健全甚至没有分摊依据标准,成本费用数据采集存在困难,成本费用核算数据不完整。由于农业科研单位财务人员水平有限,财务信息化水平不高,成本费用核算能力需进一步加强。

2.3 农业科研单位财务资产管理制度不完善

政府会计制度改革对农业科研单位国有资产管理与往来款项管理提出更高的要求。农业科研单位国有资产管理与往来款项管理制度不完善。有的农业科研单位没有国有资产管理与往来款项管理办法,有些农业科研单位只有固定资产管理办法,国有资产管理与往来款项管理不规范,无法真实地反映农业科研单位的财务资产状况。具体表现为:一些农业科研单位固定资产管理职责不清,固定资产处置和折旧计提不及时。有些农业科研单位无形资产没有全部入账。有的农业科研单位往来款项长期挂账不处理和不计提坏账准备。一些农业科研单位长期投资收益收回不及时。

2.4 财务人员专业素质能力参差不齐

政府会计制度在提升会计核算工作质量效率的同时,对财务人员业务水平和管理能力提出更高的要求^[3]。农业科研单位普遍存在财务人员专业能力参差不齐,素质欠缺,人员流动性差,财务人员习惯于传统的财务管理方法,很大程度上影响政府会计制度的实施。有些农业科研单位财务人员年龄结构不合理、学历低、人员不够不稳定的特点,需要较长时间才能掌握和运用政府会计制度。农业科研单位个别年龄较大的财务人员,习惯固有的会计核算模式,缺乏创新精神,无法适应政府会计制度改革的新形势。一些农业科研单位财务人员并非财务会计专业出身,对政府会计制度理解不够,不全面。由于农业科研单位编制的特性,财务人员工作相对稳定,缺乏岗位竞争意识,不注重提升自身专业知识水平^[4],知识结构老化,主动学习政府会计制度积极性不足,很难在短时间内转变工作思路。

3 政府会计制度下农业科研单位完善财务管理的措施

3.1 加强财务信息化建设

政府会计制度对农业科研单位财务信息化建设提出更高的要求。良好的运用互联网和计算机技术,能够促进政府会计制度的开展,增强财务管理效率,让政府会计制度改革有了坚实的技术后盾支持。农业科研单位应在财务信息管理系统的设备、人才等方面加大投入力度,以确保农业科研单位自身的信息化能力与政府会计管理体系相匹配。农业

科研单位要加强信息化建设,通过财务会计和预算会计核算要素间的对应关系实现智能化平行记账,提高财务管理工作效率;通过固定资产项目名称和购买固定资产的资金来源与固定资产管理系统衔接共享,实现系统自动计提折旧并自动生成折旧会计凭证,科学地反映固定资产运行成本;通过客户名称构建整合财务管理信息系统,实现系统自动抵消内部往来经济事项,自动生成往来客户明细表,提高政府财务报告的质量;通过对不纳入预算管理范围内的现金收支业务和无现金收支业务自动生成财务会计与预算会计差异明细表,提高政府财务报告的及时性和准确性。在强大的系统支持下,农业科研单位实现会计核算、资产管理、预算管理和报表生成等环节的衔接共享,为政府会计制度实施提供坚实的技术支撑。

3.2 高度重视成本费用核算

农业科研单位成本费用核算是一项系统的工作,涉及单位财务资产、科研转化、人事、条件保障等在内的多个部门,需要统筹设计、协作推进。农业科研单位要加大对成本费用管理的力度,单位领导要高度重视成本费用核算工作,制定成本费用核算的工作方案,明确各部门的职责分工,扎实有序推进成本费用核算工作,提高成本费用核算意识和资产使用效率。组织开展调查研究,制定成本费用核算管理办法,明确成本费用核算对象、核算方法、核算项目和核算范围,将成本费用核算分摊流程、收费分摊标准等标准化和制度化,实现成本费用规范、公开和透明,保障成本费用核算规范有效,真实反映单位的运行成本、科研成本和项目执行情况。做好资产基础信息维护、固定资产累计折旧计提和无形资产摊销,推进财务信息化建设等基础性工作,夯实成本费用核算的基础工作,为全成本核算的实施打牢基础。

3.3 修订完善财务资产管理制度

在政府会计制度实施过程中,势必存在与现有财务资产管理制度不相符的情况。因此,农业科研单位必须根据政府会计制度的相关要求和执行过程中遇到的问题,及时修订完善财务资产管理制度,特别是对于国有资产、固定资产、无形资产和往来

账款管理等制度^[3],梳理工作流程,明确职责权限和建立奖罚考核机制,提高责任意识,严格执行财务资产管理制度,增强制度约束力,确保政府会计制度的顺利实施,提高国有资产利用率,促进资源的有效配置,进一步规范和优化农业科研单位财务资产状况。

3.4 加强财务人员专业素质能力建设

政府会计制度的全面实施对农业科研单位财务人员是巨大的考验,要求财务人员具有更加专业高超的技能和善于学习的态度,具有系统性和完善的专业知识结构。农业科研单位要高度重视财务人员的专业技能提升培训工作,定期做好对财务人员的知识更新培训,提供财务人员更多外出参加专业培训的机会,全面提升财务人员的业务能力水平和综合素质;通过招聘能够熟练掌握政府会计制度和具备计算机知识的高水平人才来有效提升财会队伍人才结构,提高本单位财务人员的整体水平和工作能力;建立严格的绩效考核制度和奖惩机制,对财务人员的工作进度和完成情况进行定期考核,并与财务人员的绩效相挂钩,提高财务人员的工作积极性和责任感^[5]。财务部门定期组织财务人员业务交流研讨,分析政府会计制度执行过程中遇到的困难和问题,使财务人员尽快掌握政府会计制度及相关知识体系,统一工作方法,改变工作思路,提高工作能力。财务人员要加强自我提升的意识,培养主动学习的习惯^[3],积极参加培训,熟悉掌握政府会计制度的知识,促进政府会计制度的实施,进一步规范财务管理工作,提高财务工作质量。

4 结语

政府会计制度改革是经济发展的必然趋势,直接会影响到农业科研单位财务管理工作效率以及今后的发展。农业科研单位要全面把握政府会计制度改革的相关内容,要注重政府制度改革带来的各方面影响,严格按照政府会计改革相关规定,结合本单位的实际情况,制定切实可行的财务管理措施,创新财务管理方式,及时解决政府会计制度改革中财务管理存在的问题,提高财务管理水平,为政府会计制度的顺利推行创造有利条件,促进农业科研单位健康可持续发展。

参考文献

- [1] 刘继颖. 浅谈政府会计制度改革对事业单位财务管理的影响. 中国总会计师, 2020 (1): 96-97.
- [2] 马笑飞. 新政府会计制度下科研事业单位财务管理研究. 行政事业资产与财务, 2020 (3): 42-44.
- [3] 唐萍萍. 新政府会计制度下会计工作问题及对策研究——以地勘事业单位为例. 中国总会计师, 2019 (9): 100-101.
- [4] 赵秀梅. 新政府会计制度下行政事业单位加强财务管理的思考. 财会学习, 2020 (11): 10-12.
- [5] 陈春芹. 新政府会计制度下行政事业单位的财务管理对策研究. 中国商论, 2019 (24): 174-175.

STUDY OF FINANCIAL MANAGEMENT OF AGRICULTURAL RESEARCH INSTITUTIONS UNDER GOVERNMENT ACCOUNTING SYSTEM

Chao Junyi

(Institute of Crop Sciences, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081, China)

Abstract With the comprehensive implementation of the government accounting system in agricultural scientific research institutions, accounting and statement compilation are more complex, and higher requirements are put forward for the financial management mode and professional quality of financial personnel. At present, financial management of agricultural scientific research institutions is more difficult. This paper discussed the impact of the government accounting system reform on the financial management of agricultural scientific research institutions, analyzed the problems existing under the government accounting system, and put forward measures to improve the financial management of agricultural scientific research institutions. It is expected to provide some valuable reference for improving the financial management level and promote the long-term steady development of agricultural scientific research institutions.

Keywords government accounting system; agricultural research institution; financial management

(上接第 4 页)

THOUGHT AND SUGGESTIONS ON EVALUATION METHODS OF CROP VARIETY CULTIVATION IN PUBLIC WELFARE SCIENTIFIC RESEARCH INSTITUTIONS

Wang Meng

(Department of Research Management, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081, China)

Abstract The evaluation of crop variety cultivation has been playing an important role in agricultural scientific research evaluation. With the rapid development of economy and the improvement of people's living standards, the evaluation mechanism of crop variety cultivation largely depended on the number of varieties approved and registered has been obviously not suitable for practice. Based on the current crop variety examination and approval system in China, the main problems existing in the current crop variety cultivation and evaluation was analyzed, and suggestions for the current crop variety cultivation and evaluation improvement was put forward.

Keywords evaluation; breeding; examination and approval system