

“中国科研物资采购平台”助力国家农业科技管理水平提升

赵会静¹, 卓俊成¹, 高于²

(1. 中国农业科学院北京畜牧兽医研究所, 北京 100193; 2. 中国农业科学院财务局, 北京 100081)

摘要 文章以中国农业科学院在“中国科研物资采购平台”采购管理中的应用为例, 分析了科研物资采购管理中的问题, 提出依托互联网技术, 提高采购效率、缩短采购周期、节约采购资金、规范采购行为, 实现科研物资采购的有痕管理、进行有效监管。

关键词 采购平台 简化流程 资金监管

近日, 国务院下发《关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》(国发[2018]25号), 明确要求“高校和科研院所要简化科研仪器设备采购流程, 对科研急需的设备和耗材, 采用特事特办、放得到、管得好、服务优”已成为科研院校亟需解决的问题^[1]。文章探讨了中国农业科学院各研究单位在“互联网+”时代, 利用大数据技术、建立了信息化采购平台, 为该问题的解决提供了路径, 对保证资金安全、提高经费使用效益、全面提升职能部门的服务水平具有重要意义。

1 院属研究单位采购中存在的主要问题

科研物资具有品种多、专业性强、不可预估、采购零散、使用总量大等特点。因此, 传统的采购监管模式主要存在的问题是: 采购过程不易追溯、监管困难; 商品价格及品质难定量定性监管, 对高水平教学研发存在风险; 仪器设备技术指标复杂、精度和灵敏度高、专业性强, 但货源渠道相对单一等^[2]。而且, 随着社会发展, 科研活动增多, 传统监管模式抓手少与事项多的矛盾越来越突出。针对以上问题, 结合科研单位自身实际, 开发建设信息化采购平台逐渐成为各科研单位解决消耗性科研物资采购管理的趋势。

2 建立科研物资采购平台, 加强全程管理

为规范科研物资采购行为, 优化采购流程, 确保资金安全, 实现科研物资采购有痕管理, 中国农业科学院开发了“物资采购平台”, 依托互联网, 为院属各研究所提供科研物资供应采购一站式服务, 为试剂、耗材和服务等方面提供采购平台。

2.1 平台的构成及运行情况

该平台于2015年10月在上海兽医所上线试运行, 于2016年5月1日起服务全院, 极大提升了全院管理的科学化、信息化水平, 包括用户单位、供应商两个使用单元。

用户单位在登录系统后首先组建部门, 通过添加课题、增加内部的账号后, 为各个账号设定相应的角色, 全所设有审核的所领导, 每个部门设有团队首席、采购员、验货员和库管员。订单生成后, 各角色按照本研究所的内部财务规定和审批流程, 进行严格操作和管理。

供应商通过账号后, 添加商品信息, 及时补充并作出更改, 同时按照与平台运营商洽谈的合作方式、合作项目和范围、责任和义务, 维护正常购销关系, 遵守规则。

同时, 平台运营方为“采购平台”的双方提供全面的技术支持及服务管理, 随时接收平台运行中发现的问题, 并进行及时的反馈, 维护正常操作流程, 确保采购平台持续健康运营。

网上商城操作方法简易, 节省了旧有采购模式

下采购商品的时间和精力,提高了科研人员工作效率。提高了采购管理的规范性,保证了管理效果。

2.2 规范采购程序,减少采购随意性和私密性

根据研究所内部部门组成,平台设置了可自主配置的组织树,部门人员根据岗位、职责分配角色,各司其职,管理体制“宽而有制,放而不流”。不仅缩短了采购时间,放开了地域限制,简化了办事程序,而且强化了采购、审批和验货人的责任。从源头上简化采购流程,提高了工作效率,积极响应和推进“放管服”改革。

2.3 源头上把关,过程中监控,审批程序公开

为确保采购信息发布的及时、完整、准确,实现采购信息的全流程公开透明,各单位可根据自身的财务制度或者审批需求,可以量身打造符合本单位的采购及审批流程,根据平台上的订单形成后根据流程进行逐级审批,系统在最终审批完成后自动生成正式订单。整个过程有据可循,不受时间和地点的限制,达到了过程透明的效果。

2.4 通过网上商城开展竞价

通过网上竞价采购,解决了小额零星采购的难题。未纳入名录的商品,可以通过平台发布竞价信息(包括商品信息及服务),竞价有效期由用户自行确定,竞价参与者为所有有资格的供应商。竞价结果认可后,可进入审批环节。

针对部分商品,运用网上竞价采购模式,以采购项目需求优先,申购信息的录入及供货商初选的权力交给采购人,最大限度地满足科研人员需求,使得采购周期大大缩短。成交原则以满足采购用户的需求为重点,极大地方便了广大科研人员,节约时间提高工作效率。通过审核供应商的资质、信誉等情况引入新的供应商,进一步扩大了科研人员的采购范围,选择面越来越宽。

2.5 商品可以追踪溯源,保证质量

平台上的使用人在登录后,可以点击商品购买信息,便可获知所购商品的基本信息、审批流程、审批人及到货情况,进行产品信息追溯。同时可以进行安全风险监测和风险交流的知识共享。通过该平台,可为采购部门提供发票对账、商品风险评估、供应商信用评价等一系列服务,实现监管即服务的理念。提升商品经营企业的行业自律,为购买部门提供商品质量防控指导,明确生产经营者的追溯主体责任,推动商品信息可追溯,责任可追究,

形成良好的市场竞争调节机制。可以通过审核供应商的资质、信誉等情况对供应商进行甄别,净化采购环境,保证商品质量的质优价廉。

2.6 最大限度杜绝假发票、假行为的采购风险

作为记载交易的原始证明,发票是财政、税收等部门的进行财务税收检查的重要依据。由于利益驱动,使得假发票难以杜绝,为了规范平台采购的行为,避免部门开具假发票,通过针对平台的采购条目、采购人、审批人等详细商品信息的追查,对具体的采购行为追踪溯源,做到采购活动既符合国家宏观发展走向,又能符合采购活动目的和意义,使得采购行为有法可依。

2.7 加强低值易耗品漏洞的有效管理

引入物资采购平台后,提高了试剂耗材采购的透明度,在保证公平、公正的前提下,既缩短了采购周期,又降低了采购成本,大大提高了资金使用效率。据不完全统计,试剂耗材占科研经费比例超过40%,同时低值易耗品消耗快,保管分散,不易检查核实,容易造成重复购买、高价购买等现象。引入采购平台后,采取了对供应商选择的管理、价格的管控、后台数据分析、专人实地出入库验收等措施,及时有效防止单位采购人员与供应商恶意串通,损害单位利益;加大了对低值易耗品的监督和管理力度,避免了重复购买等现象造成的极大浪费;有效的从采购环节上遏制住贪腐的发生,防范了舞弊^[3]。

2.8 检查监管有章可循

在管理中,应尊重科研规律,对科研工作和人员的管理要结合实际,既要管理又要尊重个体,激发责任自觉,首先能够做到自律。

系统实现了有痕管理,货物的购买、发货、验收等环节均记录在案。每个角色对采购行为的真实性负直接责任。首席对本团队的相应行为有监督的责任,同时承担主体责任。该研究所纪检监察部门对“平台”的采购行为负有监督的职责。

如果出现违规采购行为,如:恶意购买高价商品、存在重大隐患等。管理部门将在审核、报销等环节进行监督和检查并及时拦截订单。如果及时纠正并作出书面说明,可视情况恢复;如果屡次通知及告诫无效、或者拒不配合的,建议在纪检部门牵头下进行全面核查。同时,每年的采购行为将与相关人员、团队(课题)考核评优等挂钩。

另外，平台采取了供应商入驻推荐制和交易纠纷保护科研制，对供应商应进行市场诚信监管。这两个制度一方面对供应商进行了诚信筛选，另一方面也利用规模效应保护了消费者权益，有效地解决了假冒试剂进入科研单位的问题。供应商在平台中的操作过程均在运营方的监管范围内，包括价格、销售地点等，一经发现异常经营，立即介入，进行调查和惩罚措施。

3 后续改善问题探讨

目前采购平台功能有一定的局限性，未来应加强对供应商的服务与管理，实现邀约采购、后台采购、批量采购等，努力将“采购平台”打造成“采供平台”。系统之间数据共享有待加强，工作效率有待进一步提升。

现在采购平台还无法实现财权事权整合。科研

人员可以在采购平台上及时查看验收单、发票、清单等信息，但报销时数据尚未同步到科研经费管理系统。进一步简化并规范科研经费管理流程，建立财务与科研、科研管理、审计等各部门之间顺畅的协调联动机制，实行一体的科研项目经费管理的实时化、网络化，实现科研经费信息化管理，对充分提高科研经费的使用效益、促进科研工作健康有序发展都至关重要^[4]。

4 结语

科研物资采购平台的建立应用及相应管理制度的完善，是提升中国农业科学院科研物资采购管理的规范化、科学化水平，及提高监管效率和资金效益的有益尝试。以物资采购为代表的管理信息化已经成为该院解决管理矛盾、提升管理水平、推动管理现代化的重要手段和标志。

参考文献

- [1] 孙培清. 简化高校采购流程积极推进“放管服”改革. 智库时代, 2018 (40): 164-165.
- [2] 曹咏梅. 科研物资采购的信息化平台与电子支付的应用. 中华医学图书情报杂志, 2017, 26 (4): 65-67.
- [3] 谢佩君. 物资采购平台对科研事业单位低值易耗品管理的作用. 财会学习, 2017 (23): 77.
- [4] 王惟远, 落巨福, 孙学通, 等. 基于信息化手段的高校政府采购管理模式研究. 实验技术与管理, 2013, 30 (5): 215-218.

"THE PROCUREMENT PLATFORM FOR SCIENTIFIC RESEARCH MATERIALS OF CHINA" PROMOTE THE INNOVATION OF NATIONAL AGRICULTURAL TECHNOLOGY MANAGEMENT LEVEL

Zhao Huijing¹, Zhuo Juncheng¹, Gao Yu²

(1. The institute of Animal Sciences, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100193, China;

2. The Bureau of Finance, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081, China)

Abstract This study took the application of Chinese academy of agricultural sciences in the procurement management of "China scientific research material procurement platform" as an example. It analyzed the problems in the materials purchase management in scientific research institution, the platform could greatly improve the efficiency of procurement, shorten the procurement cycle, save purchasing funds and standardize purchasing behavior, so as to achieve the tracking management of scientific research materials procurement and effective supervision.

Keywords purchase platform; simplify the process; capital supervision