

·区域开发·

青海产业发展及其空间结构优化^{*}

张志斌¹, 李 泉²

(1. 西北师范大学地理与环境科学学院, 兰州 730070; 2. 兰州大学经济管理学院, 兰州 730000)

摘 要 面对西部大开发持续推进的宏观背景, 青海必须从产业发展和空间结构优化角度, 采取非均衡的区域发展战略, 在生态理念主导下, 通过促进制度创新、培育特色产业和完善城镇体系推动社会经济的可持续发展。该文还分别按西宁城市经济区、东部综合经济区、环湖农业经济区等5个经济区阐述了空间结构优化对策。

关键词 青海 产业发展 空间结构优化

青海作为我国的“江河源”和“生态源”, 在国家生态安全战略中具有特殊重要的地位^[1]。但由于地处欧亚大陆中心的青藏高原, 青海省除东南角湟水谷地承海洋性气候余泽外, 其余均为干燥寒冷的高原大陆性气候, 荒漠、沼泽、冰川广布, 难以利用的土地面积大, 适宜经济发展和人类居住的地方并不多。这既是青海社会经济发展的客观现实, 也是构筑省域产业体系的基本出发点。随着西部大开发战略日益向广度和深度推进, 青海应审时度势, 从区域实际出发, 确定产业发展方向, 制定切实可行方案, 促进区域优势的充分发挥和社会经济的持续发展。

长期以来, 特殊的地理环境使青海省域内形成差异明显的几大板块: 东部湟水流域是最主要的农业区和城镇相对密集区, 西部柴达木盆地是主要的资源开发区, 南部则为具有全国意义的畜牧业经济区。在此基础上, 该文结合青海省自然条件、资源禀赋及经济发展特点, 遵循非均衡发展战略和“发挥优势、突出特色、合理分工、联动发展”的原则, 将青海划分为五大经济区域, 并指出未来产业发展的重点及空间结构优化的对策。

一、产业发展总体思路

(一) 转变观念, 促进制度创新

青海深居内陆, 传统文化积淀深厚。因此, 必须进一步转变观念, 充分认识经济全球化和西部大开发战略的历史机遇, 增强开放意识、市场意识、创新意识、竞争意识和人才意识, 清除“等靠要”的思想障碍。同时, 依照中央的宏观决策, 制定切合实际和突出区域特色的产业发展政策。主要包括: 产业组织政策, 如项目的法人立项、论证、投资和建设制度; 产业扶持政策, 如对青海的电力、石油天然气、盐化工等主导产业, 加大制度供给上的扶持力度, 优先安排国家和全省重点工程及配套项目、农牧业基础设施建设项目以及与外省的联合建设项目等; 产业科技政策方面, 加快制定和实施有利于科技创新的各项政策措施, 促进产业结构调整和优化升级。同时, 弱化地区和部门利益, 打破生产要素流动的地区和部门壁垒, 促进企业集群的形成。

(二) 突出重点, 发展特色产业

青海产业发展层次低、结构不合理、市场竞争力弱等问题已对区域发展构成“瓶颈”约束, 围绕特色产业培植经济增长既是产业结构演进的内在要求, 也是整个经济运行趋向协调的必然选择。为此: (1) 构建生态导向型农业体系, 即根据高原地区气候条件的区域差异, 结合水土资源结构, 种植业要逐步压缩质次价低的农作物种植面积, 重点发展市场前景广阔的豆类、薯类、油菜、反季节蔬菜、中藏药和花卉生产, 建立相对集中的加工经营基地; 畜牧业要稳定牛、减少马、提高羊的比例, 不断调整畜群结构^[2]; 同时, 按照产业化要求, 积极引进国外先进技术, 提高肉、绒、骨等产品的加工增值能力。(2) 建立多元化集约型的能源产业体系, 即石油、天然气和水能开发要与高耗能产业发展规划紧密结合起来, 重点支持

国家在青海的重大项目建设；开发煤炭资源，推广太阳能、风能等新型能源。（3）深度开发旅游资源，形成特色大旅游体系。在旅游资源开发中，要以全新的理念，精心组织编制全省旅游发展规划。在线路设计、景点布局、旅游产品开发、宣传营销和基础设施配套建设等各个环节都要突出青海的地域特色，展现其旅游资源的无穷魅力；在提高观光型旅游质量的基础上，深度开发有文化价值和经济效益的专题旅游与特种旅游。

（三）强化中心，完善城镇体系

城镇的发展和城镇体系的完善与产业的发展和产业体系的完善相互促进，实现青海区域发展，促进空间经济结构优化必须重视城镇体系的完善，通过实施城镇化战略，形成城镇体系带动下的产业发展机制。（1）省会城市西宁，要充分利用其内陆开放城市的优势，依托海东地区经济基础较好，城镇体系已初具规模的优势，进一步完善交通网络，加快高新技术产业发展，对传统产业进行技术改造，突出科技教育、金融商贸和旅游服务功能。（2）西部中心城市格尔木，要以国家资源开发为契机，发挥其西部交通枢纽到西藏的区位优势，在继续支持有色金属、盐化工、油气化工、建材等支柱产业的同时，大力发展商贸、房地产开发、旅游、信息网络等新兴产业，使其成为青海新兴的工业基地。（3）海西州政府驻地德令哈市，要进一步提高科技、教育、文化、卫生发展水平，增强城市服务功能，扩大城市规模；在周边条件较好的地区，积极发展绿洲高效农业，推动商品粮基地和绒山羊基地的建设，与格尔木市构成带动柴达木地区社会经济发展的双“引擎”。（4）海南、黄南、玉树、果洛等传统牧区，要以各州、县政府驻地为发展重点，并通过鼓励牧民定居，依靠行政建制促进不同类型城镇的发育和成长。

二、空间结构优化对策

（一）西宁城市经济区

包括西宁市及所辖的湟源、湟中、大通3县。西宁作为省会城市是青海政治、经济、文化、信息、科技中心和交通枢纽，目前，这一经济区需不断加强城市基础设施建设，改善投资环境，依靠科技优势，积极创造条件发展知识密集型产业，充分发挥其在青海社会经济发展中的辐射带动作用。同时，加强与周边区域，特别是甘肃省会城市兰州的经济联系和产业整合。今后在产业发展上应突出以下重点：（1）工业强市，即依托省内资源优势，重点发展生态理念主导下的冶金、化学、建材等工业，同时改组、改造轻纺和机械工业；不断提高资源深加工程度和产品质量水平，把西宁建成全省乃至青藏地区最大的综合性工业基地和资源转换枢纽。（2）科教兴市，即加大科技投入力度，采取灵活的政策措施，积极引进外地的人才和技术，推动经济技术开发区的蓬勃发展，提高科技贡献水平。（3）商贸活市，即继续发展生产资料市场，完善技术、人才和劳动力市场，组建金融、保险、信息市场；增强城市综合服务功能，促进新兴服务行业 and 外资企业发展。（4）农业稳市，即重视城郊现代农业建设，积极推进农业产业化经营，搞好“菜篮子”工程，不断满足城市居民基本生活需要。

（二）东部综合经济区

包括海东地区全部6县、黄南州的同仁、尖扎2县以及海南州的贵德县和海北州的门源县。该经济区不仅是青海生产和生活条件最好的地区，人口稠密，城镇较多，而且交通、通讯等基础设施比较完善，工农业发展基础较好，与西宁城市经济区和以兰州为中心的甘肃中部经济区联系密切，商贸活跃，信息灵活，已成为外资在青海投资的热点。目前依托资源开发已建立起冶炼、建材、食品酿造、畜产品加工和轻纺等五大工业体系，初步形成了湟水和黄河两条基本平行的产业经济带。从发展态势分析，这一地区是青海今后集中力量进行建设的重点区域。今后在产业发展上，要突出以下重点：（1）以水电开发为龙头，技术改进为突破口，大力发展节水、环保型耗能工业；利用资源优势 and 区位优势积极发展各类乡镇企业。（2）利用较好的光热资源优势，做好全省商品粮、“菜篮子”以及农副土特产品的基地建设。（3）搞好“西繁东育”工程，大力发展舍饲农业，加快农村脱贫致富步伐。（4）在工业发展的同时，结合“退耕还林”工程、湟水流域治理工程的实施，增加造林面积，治理水土流失，美化生态环境，使本区逐步实现由农业大区向农业强区和工业大区的转变。

（三）海西工矿经济区

包括海西州的乌兰县、都兰县、德令哈市、格尔木市（不含唐古拉山乡）4县（市）和芒崖、冷湖、大柴旦3行委。享有“聚宝盆”盛誉的柴达木盆地是青海资源开发的主要地区，近年来随着盐湖、石油天然气、有色金属及非金属矿产等资源开发步伐的加快，海西工矿经济区在青海的地位显著提高。同时，伴随资源的大规模开发，能源、交通、通信等基础设施得到很大程度的改善，农牧业发展也呈现出良好态

势,成为青海又一重要的农牧业生产基地。今后产业发展的重点:(1)突出格尔木作为我国西部边疆地区交通枢纽和战略要地的独特地位,积极发展盐化工、石油天然气化工等产业的精细化和高级化,延伸产业链条,增强竞争能力,将格尔木建成我国最大的以钾肥为主的盐化工生产基地;在继续壮大昆仑经济开发区整体实力的基础上,创办格尔木资源开发特区。(2)加快德令哈、大柴旦等地盐化工、建材工业、煤炭工业和黄金采选业的发展,积极培育新的经济增长点,并做好青海湖开发的前期工作。(3)以德令哈为中心,大力发展绿洲农业,加快粮食和副食品基地的建设,为工矿城镇的持续发展提供强有力的后勤支持。(4)注重水资源的保护性开发和利用,减少环境污染,遏制沙漠化范围的扩大,改善生态环境。

(四)环湖农牧经济区

包括环青海湖的海南州共和、同德、贵南、兴海4县,海北州祁连、刚察、海晏3县和海西州的天峻县。这一经济区农业和畜牧业发展基础较好。特别是近年来加强了油料、畜产品基地的建设,取得了良好的效果。同时,依托矿产资源优势,兴建了一批资源开发型企业。另外,依托青海湖、龙羊峡发展起来的旅游产业,已取得了较好的经济和社会效益。今后产业发展的重点:(1)围绕青海湖王牌景点,进一步整合周边旅游资源,发展高原特色的生态旅游^[3]。(2)大力发展舍饲畜牧业,加强油料基地建设,积极探索农牧结合、高效协调的产业发展之路,不断提高产品的市场竞争力和农牧民的经济收入。(3)重视生态建设,努力发展节水型产业,有效减缓青海湖湖面的持续下降,维护生态平衡。特别是要谨慎发展本区内已有的工业企业,通过认真调研,制定可行方案,合理开发地方优势资源^[4]。

(五)青南牧业经济区

包括玉树、果洛两州全部12县和黄南州的泽库、河南两县以及海西州格尔木管辖的唐古拉山乡。这一经济区自然条件艰苦,基础设施落后,产业结构单一,是青海经济发展最为缓慢的地区。其区域发展特征表现为:一是产业结构以畜牧业为主体,基础脆弱,容易受自然灾害影响。二是以畜产品加工为主的加工工业出现恢复性增长,亏损企业开始减少。三是地方中小资源开发有较大起色。今后产业发展的重点:(1)以牧为主,草业先行,积极开展小块农牧业综合区开发,加大扶贫力度,鼓励多种经营,实现由“输血”到“造血”的功能转变。(2)突出畜产品初级加工和综合利用,着重发展屠宰、冷藏加工、洗毛和绒毛分梳、制革、奶制品等优势产业。(3)加快优势资源开发,配套发展建材工业和建筑业;积极发展小水电、小煤窑,重视太阳能和风能的综合利用。(4)结合退牧还草,制定永久性禁牧区域,杜绝乱垦滥伐、采集药材等竭泽而渔的行为。同时,重视交通、能源、通信等基础设施和草原“四配套”建设,努力改善县城的工作与生活条件,稳定干部队伍。

参考文献

- 1 张志斌,李泉.青海新型产业体系构建的总体思路.甘肃社会科学 2003(5):151~153
- 2 赤旦多杰.迎接西部大开发,加快青海特色经济发展.青海师范大学学报(社科版) 2000(2):11~13
- 3 张志斌,李泉.不发达地区产业经济生态化发展初论——以青海为例.青海社会科学 2004(2):15~19
- 4 张志斌,李泉.青海城镇体系规划——产业专题研究.西北师范大学 2004(3)

INDUSTRY DEVELOPMENT AND OPTIMIZATION OF ITS SPATIAL STRUCTURE IN QINGHAI

Zhang Zhibing¹, Li Quan²

(1. College of Geography and Environment Science, North-West Normal University, Lanzhou 730070;

2. College of Economic Management, Lanzhou University, Lanzhou 730000)

Abstract Confronting the macro background of sustainable promotion of western development, Qinghai should adopt strategy of uneven regional development from the viewpoint of industry development and optimization of spatial structure; culture industries with special characteristics and complete township system to promote sustainable development through blazing trails in system and under the guidance of ecological concept. This paper also expounds counter measures for spatial structure optimization according to Xining urban economic zone, eastern comprehensive economic zone, round-the-lake agriculture economic zone, etc. 5 economic zones respectively.

Keywords Qinghai industry development optimization of spatial structure