

· 工作研究 ·

我国东部地区推进新农村建设的典型分析

张凤平

(农业部规划设计研究院, 北京 100026)

摘要 该文阐述了对山东、浙江两省新农村实地调查的情况。主要经验有: 开拓创新, 统筹城乡经济发展; 统筹城乡基础实施建设; 加强环境整治; 加大对农民的教育和培训力度等。同时提出面临的问题和大力发展现代农业, 增加农民收入等4项建议。

关键词 东部地区 新农村建设 典型分析

党的十六届五中全会提出推进建设社会主义新农村的重大历史任务。最近, 农业部提出: 要以发展现代农业和建设社会主义新农村为中心任务, 围绕粮食增产、农业增效、农民增收的目标, 实现“转变、拓展、提升”三大战略。根据作者随农业部“推进社会主义新农村建设示范行动”调研工作组, 于2005年12月中旬赴山东省东营市、寿光市和浙江省绍兴县、义乌市进行实地考察调研结果, 重点分析山东省、浙江省推进社会主义新农村建设的典型经验, 并提出我国当前开展社会主义新农村建设需要关注的问题。

一、基本情况

改革开放以来, 我国农业和农村经济发展成效显著。党的十六大后, 各地以“三个代表”重要思想为指导, 坚持统筹城乡经济协调发展和“多予、少取、放活”的方针, 按照“两个趋向”的要求^[1], 积极推进“三农”工作。特别是这次调研的东部沿海地区开展了新农村建设试点示范工作, 成效初见端倪。

(一) 农业综合生产能力不断增强, 城乡经济显著提升

提高农业综合生产能力, 稳定粮食生产是农业的基础。山东省是我国农业大省, 高度重视耕地保护, 确定: 基本农田 533.3 万 hm^2 、粮食播种 666.7 万 hm^2 、粮食总产 350 亿 kg “三条底线”不动摇。同时, 不断加大对农业的投入, 财政支农支出保持 30% 的年增长幅度, 组织实施了粮食增产增效工程、农产品竞争力提升工程等, 狠抓农田水利基本建设和中低产田改造, 5 年来完成中低产田改造 43.3 万 hm^2 。山东省粮食生产已连续 3 年实现了面积、单产和总产的持续增长。另外, 山东省坚持以提高质量和效益为中心, 不断优化品种结构和区域布局, 建成了一批有龙头企业带动、有地方特色、有规模的优势农产品基地和优势产业区(带), 如以寿光蔬菜批发市场为中心的鲁中蔬菜生产加工区。山东省农村二、三产业也保持较快发展势头, 目前从事非农产业的农村劳动力已占 50% 以上。农业效益的提高有力地促进了农民增收, 2006 年农民人均纯收入可达 3 800 元。浙江省绍兴县耕地少, 依靠科技进步, 大力发展现代农业, 开展了“鸡上山”、“鸭下田”、“菜进棚”、“虾精养”、“猪生态”、“瓜上吊”等先进种养技术。绍兴县立足资源, 大力发展二、三产业, 目前我国最大的轻纺城, 拥有亚洲最大的轻纺面料交易市场, 2005 年财政收入可达 36 亿元。

(二) 农村基础设施建设和公共事业快速发展

农业和农村经济实力增强, 促进了农村基础设施建设、城乡公共事业和社会保障发展。浙江省从 2003 年始就开展“千村示范万村整治”工程。治理农村环境“脏乱差”, 实施村庄绿化、庭院美化、道路硬化、河道净化、能源清洁化和垃圾无害化等工程, 到 2005 年 9 月, 有 1 050 个村庄变成了“水清、路平、街净、灯明”的文明村庄, 极大地改善了当地农民生活和农业生态环境。山东省近几年来坚持不懈地

抓农村“路水电医学”工作,农村自来水普及率达到 40% 左右,有线电视已覆盖 96% 的乡镇和 70% 的村,92% 的农村修通了柏油路。山东省农村新型合作医疗试点逐年扩大,试点县已达到 45 个,2005 年省财政用于农村中小学危房改造的资金增加到 1 亿元,同比增长了 30%。农村社区综合服务中心建设试点也取得了明显成效,农村社会保障体系包括了农村低保、养老保险和社会救助等内容,一些地方做到了老有所养、病有所医、失有学助、贫有所帮、灾有所救、居者有其屋。

二、主要经验做法

调研的东部沿海发达地区,以科学发展观为指导,以发展经济为基础,统筹城乡协调发展入手,改善农村人居环境为突破口,以提高农民素质为重点,以示范带动为手段,因地制宜,统筹兼顾,突出重点,正确引导,有力地推进社会主义新农村建设步伐。

(一) 开拓创新,统筹城乡经济发展

建设社会主义新农村,单靠农村自身的力量是远远不够的,要把城镇和农村作为一个整体,统筹谋划,协调发展,按照“两个趋向”的论断,逐步建立起“工业反哺农业、城市带动农村”的支持体系。

培植优势农产品,扶持农业龙头企业,增加农民收入。山东省依靠当地农业资源优势,突出优势产业,构建优势农产品产业带,大力扶持农业龙头企业,突出发展农产品加工业,延长农业产业链条,增加农民收入,全省规模以上农业龙头企业达 5 000 家,年销售收入 3 000 亿元,有 50% 的农户在产业化经营中受益,户均增收达 729 元;建立完善农业标准体系、农产品质量检测体系和监管体系,组织实施无公害农产品、绿色食品和有机食品生产,提升农产品品质,启动农业名牌带动战略,促进农业增产增效。

发挥优势,大力发展二、三产业。浙江省义乌市仅有耕地 2.1 万 hm^2 、山地 5.1 万 hm^2 。义乌市有着浓厚的经商传统,目前我国最大的小商品贸易城,小商品年成交量达 260 亿元,第三产业比较发达。2004 年,义乌市人均 GDP 超过 500 美元,农民人均收入 6 969 元。城乡经济发展,增强当地经济实力,增加了农民收入。

(二) 强化村镇规划,统筹城乡基础设施建设

推动城市基础设施向农村延伸,提高农村城镇化水平,首先要抓好规划工作。山东省东营市在制定发展规划、研究重大政策、调整利益关系时,注重把“三农”放在突出位置,加快村庄正规化建设,全市 1 285 个 300 人以上的村已有 900 个完成规划编制工作。浙江省绍兴县从 2003 年始推进“全面小康新农村”建设工作,县委成立“小康新农村建设办公室”,统一负责全县小康新农村建设工作;将规划作为龙头,开展县域总体规划,力求科学定位。小康新农村要达到 3 个小康,即:小康住宅、小康设施、小康环境;因地制宜,示范推广,分步实施,到 2010 年要用 8 年时间逐步推进;农村住宅建设采取“拆”、“改”、“留”3 种方式,建设方式也分为:统一建设分购式、统管代建式、统管自建式 3 种形式等。其次,大力推动城市基础服务设施向农村延伸,提高农村城镇化水平。

山东东营市从 2004 年开始实施城乡供水一体化示范工程,43% 的农村人口用上了符合卫生标准的自来水,改善农村饮水条件;实施柏油路、有线电视、广播、电话等“村村通”工程,提高农村生活水平;改造城乡集贸市场,实施超市进乡镇、放心店进村工程,保证农村居民农产品和食品等日用品的质量安全;加大对农田水利基本建设的资金投入力度,改善农业生产条件。浙江绍兴县 3 年来已投入 4.5 亿元,用于乡村康庄工程、农民饮用水工程、山区农民下山工程、农民放心店工程等。

(三) 加强环境整治,改善农村生产、生活和生态环境

农村环境整治的难点在于生活垃圾随意堆积、生活污水随意排放以及人畜粪便的不当处理等。浙江省绍兴县开展全县河道清理、清水河道工程,实施农业面源污染防治工程,改善农村环境卫生水平;开展集中养殖小区和规模化畜禽养殖场,建设大中型沼气工程和有机肥厂,减少畜禽粪便的环境污染;建设县、乡、村三级垃圾集中收集处理系统,对生活垃圾进行分类,制成有机肥或进行集中掩埋,实现垃圾的无害化处理和资源化利用;建设生活污水集中收集和处理系统,预设排污管道将农户的生活污水集中起来,通过生活污水净化沼气池进行厌氧消化处理,达到达标排放。

(四) 加大农民教育和培训力度, 努力提高农民思想觉悟和科技文化素质

新农村建设工作, 农民是主体。在加大基础设施等“硬”条件建设投入的同时, 强化农民的培训。山东省通过组织实施绿色证书、新型农民科技、农民创业、农村远程教育和农村劳动力转移阳光培训等“五大培训工程”, 共培养农业技术人员 200 多万, 培训农民 1 000 万人次, 农民的市场主体意识进一步增强; 注重加强农民的思想政治教育, 引导农民爱国爱家, 农村精神文明建设进一步加强。

三、面临的问题

当前, 推进社会主义新农村建设已引起全党全社会的广泛关注, 各地各部门正在积极开展调研, 制定具体措施。从调研情况看, 推进社会主义新农村建设遇到了一些新情况、新问题: 一是对推进社会主义新农村建设工作长期性、艰巨性和复杂性缺乏足够的认识。对新农村的蓝图认识还比较模糊, 有的认为“盖新房子”、“修新道路”就是新农村建设, 认识还比较片面、肤浅。二是政府部门缺乏相应机构组织协调新农村建设工作。新农村建设是一项复杂的系统工程, 涉及面广, 既涉及到农业生产, 还涉及到建设、教育、文化、卫生等多个部门, 情况复杂。有关政府部门分头研究制定措施, 缺乏统一领导, 难以形成合力。三是农民思想观念和文化水平与新农村建设要求还有较大差距。我国农民封建思想、宗族观念及迷信思想根深蒂固, 小农意识比较浓厚, 法制意识比较淡薄, 与新农村建设的要求还有较大差距, 农民整体素质有待进一步提高。四是社会主义新农村建设面临资金瓶颈的制约。新农村建设所需资金巨大, 在目前情况下, 随着农村工业化、城镇化的推进, 农村土地资源不断减少, 农村集体经济的发展已出现萎缩的态势。同时, 国有商业银行对农民信贷信心不足, 这些都在一定程度上制约着新农村建设。

四、几点建议

推进社会主义新农村建设工作是全党全社会面临的一项重要任务, 要抓住机遇, 加快转变工作思路和工作方式, 创新工作机制, 当前要着重抓住以下 4 个方面的工作。

(一) 要大力发展现代农业, 增加农民收入, 奠定社会主义新农村建设的经济基础

新农村建设的本质是生产发展、农民富裕。没有先进的生产力做支撑, 农民生活富裕、农村稳定、农村的社会事业和民主政治建设也是一句空话。要把提高农业综合生产能力、发展城乡经济、增加农民收入作为新农村建设的首要任务, 重中之重^[2]; 要选准工作的切入点, 加强农田水利设施建设, 改造中低产田, 提高农业综合生产能力; 要加快推进现代农业建设和农业产业化经营, 发展富民优势新产业; 要研究政策, 整合资源, 加大投入。

(二) 要促进农村资源的合理、节约利用和保护生态环境

推进社会主义新农村建设工作, 当前最现实最紧迫的任务是, 要加快普及农村户用沼气和畜禽养殖场大中型沼气工程, 要大力发展农作物秸秆、人畜粪便、生活垃圾废弃物无害化处理, 开展村内“三清两改”(清垃圾、清淤泥、清路障、改水、改路) 和农户院内“一池四改”(改圈、改厕、改灶、改院) 等, 来实现农村村容整洁、卫生, 发展生态农业、安全农业。在村庄和道路整治过程中, 要节约土地、保护耕地。

(三) 坚持规划先行、分类指导的原则

我国各地经济发展水平和条件不同, 新农村建设工作也必然是起点有差距、过程有快慢、水平有高低, 要从现实条件出发, 因地制宜。研究确定全国新农村建设不同区域划分, 开展县乡村三级统筹规划, 制定切实可行的建设方案, 开展研究和试点示范, 稳步推进。

(四) 培养社会主义新农民, 加强农村民主法制建设和社会主义精神文明建设

推进新农村建设工作, 要把培育新农民当作一项根本措施来抓, 通过提高农民的科技文化素质和致富能力, 为增产增收和改变乡容村貌提供有力的人才保障。加强农村基层组织建设, 选好农民致富、新农村建设的“领头羊”; 创新农村基层民主, 充分调动各方面的积极性; 大力弘扬“和谐、文明”的新风尚, 让主流文明之风占领农村阵地, 为新农村建设提供良好的社会环境。

当前,推进社会主义新农村建设,要树立长期思想,加强规划,调动社会各方面力量共同参与,明确责任,开展好示范工作,稳步扎实推进,为全面推进社会主义新农村建设打下坚实基础。

参考文献

- 1 中共中央国务院.关于推进社会主义新农村建设的若干意见.人民日报,2006—01—21
- 2 农业部.建设社会主义新农村若干问题研究.北京:中国农业出版社,2005

MODEL ANALYSIS OF PROMOTING NEW RURAL AREA CONSTRUCTION IN THE EASTERN REGION OF CHINA

Zhang Fengping

(Planning and Designing Research Institute, the Ministry of Agriculture, Beijing 100026)

Abstract This paper expounds the actual situation from field trips to new rural areas in two provinces of Shandong and Zhejiang. The main experiences obtained are: opening up and bring forth new ideas, overall planning for urban and rural economic development, overall planning for urban and rural infrastructure construction, reinforcing environment realignment, strengthening education and training of farmers. At the same time, this paper has raised several issues confronting us, vigorously developing modern agriculture, increasing farmers' income, ect. 4 suggestions.

Keywords eastern region; new rural area construction; model analysis

· 征订启示 ·

欢迎订阅《农业科研经济管理》杂志

《农业科研经济管理》(季刊)是一本以农业科研单位、农业院校及有关农业的政府决策、咨询部门的管理、科研、开发等人员为主要读者对象的综合性专业刊物。

《农业科研经济管理》的主要栏目有:宏观论坛、本刊特稿、本期专题、改革聚焦、视角与思路、论苑、院所巡礼、行政后勤、财务与会计、资产管理、科技产业、热点透视、科技开发、审计监督、劳资人事、新技术、重大成果等。本刊基于“突出实践,致力于理论创建”的用稿理念,博采众长,广纳言论,以质取文,从而形成了本刊独有的“开启思路,广布经验,引领实践,构建理论”的特色。由此,受到了农业科研单位、农业高等院校广大管理者和读者的欢迎,也得到了有关领导及专家的认可,被称为勇于开拓新学科、新领域的较高技师的学术期刊。为把本刊办得更好,本刊恭请志士同仁不吝赐稿(本刊不收版面费),来稿敬请围绕以下主题:国家重大农业科技政策及其动态;农业科研机构转制的途径、方法、规则及其管理结构与模式;转制过程中的资产剥离界定及其权益保护;农业科研单位改革新举措与实践经验总结;农业科技与区域经济及其产业化;科技与经济的热点问题。

《农业科研经济管理》为国内公开发行的刊物,季刊,国际标准开本(大16开),48页,读者范围广,影响面大,全国各地均有订阅。每册定价3.50元,全年定价14.00元。欢迎广大读者踊跃订阅2005年《农业科研经济管理》。

编辑出版:《农业科研经济管理》编辑部

电 话:(010) 68919647 68919637 68919628 传 真:(010) 68919647 (010) 68919637

地 址:北京海淀区中关村南大街12号 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所

邮 编:100081