

· 农业区划 ·

泉州市 2005~2010 年农业资源区划发展规划

陈德利, 曾远程, 林辉才

(福建省泉州市农业资源区划委员会办公室, 泉州 362000)

摘 要 在分析福建省泉州市农业资源区划发展现状的基础上, 提出了泉州市 2005~2010 年农业资源区划工作的指导思想、发展目标、工作重点和保障措施, 以期促进泉州市农业资源区划工作在服务手段、服务对象和服务水平上有较大转变和提高。

关键词 泉州市 农业资源区划 发展规划

农业资源区划(简称农业区划)是党委政府实施农业宏观经济决策, 制定各类农业区划和各种农业发展规划, 分类指导农业生产和农业综合开发, 引导农业和农村产业结构的合理调整, 优化配置和综合管理农业资源, 实现农业现代化的一项重要的工作^[1]。多年来, 福建省泉州市委、市政府高度重视农业资源区划工作, 为这项工作的长期开展创造了较好的条件。为适应新的形势和任务, 落实科学发展观, 加强农业宏观规划管理和农业发展体系建设, 推动农业和农村经济发展上新台阶, 特制定了《泉州市 2005~2010 年农业资源区划发展规划》。制定和实施该规划, 对于提高工作的计划性、针对性和导向性, 推动泉州市农业资源区划工作的深入开展, 充分发挥其基础性、综合性和指导性作用, 优化农业区域布局, 促进农业资源持续高效利用和农业农村可持续发展, 具有重要的意义。

一、工作回顾与发展现状

自 1980 年成立以来, 泉州市农业区划部门在各级党委政府的重视、支持和上级业务主管部门的指导下, 先后开展了大规模的农业资源调查, 大量的农业区划、区域规划、战略研究以及全市耕地保护区划定、农村奔小康规划等工作。1990~2002 年, 还顺利实施了 4 期(1990~2001 年)国家立项的农业综合开发项目, 为泉州市农业综合开发和农业基础设施建设作出了重要贡献。农业区划部门不但进行了分区划片(第一类区划), 因地制宜划分不同的农业区, 为分类指导农业生产服务; 而且开展区域规划(第二类区划), 为有关部门实施农业项目, 发展现代农业服务; 着手开展基于“3S”技术的专项作物精细农业区划(第三类区划), 提供农业区划地理信息, 为农民、农业专业户和农业企业服务^[2]; 探索区位发展谋划(第四类区划), 为领导决策提供服务。2002 年, 通过编制优势农产品区域布局规划、开发农业专业户信息查询管理系统、开展市级重点课题和农业资源可持续利用模式研究及其项目示范等工作, 体现了泉州市农业区划工作的综合性、前瞻性和指导性。总之, 全市农业区划系统坚持“立足资源、源于部门, 贵在综合、重在统筹”的工作方法, 开展了一系列卓有成效的工作, 走出一条“资源调查—农业区划—区域规划—调研论证—项目示范—综合开发”的成功之路^[1]。

在分析泉州市农业资源区划发展现状的基础上, 提出了 2005~2010 年农业资源区划“863 计划”, 通过计划和规划的实施, 以期促进泉州市农业资源区划工作在服务手段、服务对象和服务水平上有较大转变和提高。

二、指导思想和发展目标

按照市委、市政府关于农业农村工作的决策部署, 围绕“一个目标”、“两个着力”、“三个开展”、“四个转变”、“五个结合”和“六个加强”, 实施项目与信息化带动战略, 把资源、区划和可持续利用工作的

领域做精、内容做深,促进农业持续高效、资源优化配置、农村和谐发展,为泉州市全面建设小康社会和实现“两个率先”,找准位置,凸显作用,多作贡献。

1. 一个目标。充分发挥各级农业区划委的综合协调作用和农业区划工作的基础性、综合性及指导性,建立健全项目示范基地、信息管理系统和课题调研机制,推进泉州市农业结构调整,优化配置农业资源与区域布局,促进农业环境保护和资源持续高效循环利用,达到农业增效、农民增收、农村和谐发展的目标。

2. 两个着力。着力于农业区划队伍建设,着力于高新信息技术与规划设计技术在农业区划工作中的应用。

3. 一个完成,二个开展。认真完成各级党委、政府或农业区划委下达的工作任务;主动开展跨部门横向的研究项目或示范项目协作;努力开展为农业项目规划、可研报告编制、项目管理策划服务。

4. 四个转变。农业区划由单纯的宏观区划、规划研究向兼顾精细区划、微观规划设计转变;农业可持续利用项目示范由技术性示范向模式示范和理念示范转变;农业区划手段由传统为主向现代手段为主转变;服务对象由单纯为部门和领导提供决策建议向同时为基层和农民提供信息咨询服务转变。

5. 五个结合。农业资源动态监测和“3S”技术(地理信息系统 GIS、遥感技术 RS 和卫星定位系统 GPS)相结合;农业资源开发利用与信息资源开发利用相结合;项目示范工作同实施“生态家园富民工程(计划)”相结合;农业区划的业务工作和宣传工作相结合;树立“自强不息,内增素质,外树形象”的进取精神同争取有关部门和领导支持的主动意识相结合。

6. 六个加强。加强农业资源监测与管理,加强现代农业发展战略研究,加强农业区划信息系统建设,加强农业区划项目示范基地建设,加强农业区划宣传工作,加强农业区划干部专业培训。

三、职能任务和工作目标

农业资源区划工作职责是开展农业资源调查监测、综合评价和信息咨询与发布,建立农业资源开发利用可持续发展影响评价制度;组织或参与编制各类农业区划和各种农业区域开发利用保护规划或布局规划,开展有关农业农村发展战略研究和规划设计服务;开展农业资源持续高效循环利用示范工作,推广农业可持续利用技术;协调农业各产业间的结构调整与综合平衡工作,优化配置和综合管理农业资源,指导监督农业区域开发工作等。

农业资源区划总体可分为经常性、阶段性和临时性工作,其中项目示范、信息服务和专题调研为经常性的“三项(基本)工作”。在规划期内,市、县两级要根据指导思想和职能要求,结合实际,并区分工作的轻重缓急,相应部署和开展如下 8 个方面的工作。

1. 决策研究。每 2~3 年召开一次农业资源区划委员会成员会议,研究党委、政府的相关决策部署及上级主管部门的工作要求,安排本地农业区划重大工作或阶段性工作任务,及时调整工作的主攻方向和工作重点。

2. 项目示范。积极申报,争取建立 6 个国家、省级农业资源可持续利用示范项目基地(点)。建立 10 个各具特色的农业资源可持续利用市级示范项目基地(点),并以泉州市农业区划委的名义授牌。县(市、区)级相应建立 2~3 个不同类型的县级示范基地(点)。

3. 信息服务。2005 年建立泉州市农业资源信息数据库。立项建设有关农业行业协会服务网站、泉州市农业资源地理信息服务系统,开展日常的咨询服务和运行维护。

4. 专题调研。每年开展一项时效性强,切合本地实际和需要的专题研究,积极参与市、县级重点课题调研。

5. 成果转化。市农业区划办要进一步整理历年来农业区划、区域规划和专题研究成果资料,2005 年编印《泉州市农业资源区划 25 年(1980~2004 年)》。各地要组织开展历年区划成果整理、汇编工作,指导各地农业生产,促进区划成果转化为现实生产力。

6. 区划宣传。2005 年编印《泉州市农业资源区划宣传手册》和《泉州市农业区划与资源可持续利用

工作成果汇编(2005年)》。以市农业区划委和有关县(市、区)人民政府的名义,设立农业区划公益宣传牌3~5块。

7. 学习培训。选派市、县两级在职干部到有关培训中心、高校或科研单位参加农业规划和信息技术等培训;加强农业微观规划设计工作,培养和配备一支有一定资质的专业队伍,承担相应的农业规划设计业务;加强WTO知识学习培训,熟悉涉农WTO规则。

8. 机构建设。积极争取上级主管部门的支持,在市、县两级农业区划办内设或下设一个事业单位——农业资源监测站(或信息站),同将成立的省农业遥感中心相对应,承担相应业务。争取省农业区划办在泉州建立全省农业区划培训中心。

四、工作重点

在规划期内,农业资源区划项目主要是可持续利用示范项目、信息系统建设项目和规划与研究项目这三种类型,这“三项工作”是农业资源区划工作的重点。市、县两级都要有相应的项目计划、项目合作和项目实施,由区划委员会进行年度工作部署。

(一) 农业资源可持续利用示范项目

重点抓好“因地优势利导、综合技术配套、物能循环利用、生态环保安全、人与自然和谐”的模式示范或理念示范,探索多种农业(资源)可持续利用的模式^[3],为面上大规模农业生产和综合开发提供示范,促进农业和农村产业结构的调整。

1. 因地优势利导项目。泉州市景观农业项目,安溪茶叶大观园,丰泽区宝山农业观赏园等。

2. 综合技术配套项目。丰泽区北峰朝阳鲜切花引进推广示范基地,永春县“二稻三菜五熟制”示范项目、闽台农业技术合作实验区等。

3. 物能循环利用项目。泉州市“生态家园富民工程(计划)”示范项目,晋江市农业生态良性循环紫岭、三益示范项目等。

4. 生态环保安全项目。安溪绿鹏有机茶生产基地建设项目,永春东平隆兴生态种养殖项目等。

5. 人与自然和谐项目。泉州市、石狮市生态庭园示范项目等。

(二) 农业资源区划信息系统建设项目

重点建立如下农业资源信息系统,把农业资源信息管理和应用提高到一个新水平,为各级政府、农业企业和广大农民提供高效、便捷、动态的信息服务。

1. 农业专业户、农业企业和特色农业产业基地信息查询管理系统。通过信息调查和更新,建立更加全面和完备的信息查询管理系统;有条件的县(市、区)也要开发信息查询管理系统或农业开发项目库。

2. 农业资源区划信息数据库。2005年建立泉州市农业资源信息数据库。有条件的县(市、区)也要立项建设农业资源区划信息数据库。

3. 农业资源地理信息服务系统。运用“3S”技术,开展特色农产品以及新引进作物的精细农业区划,至2008年建立泉州市农业资源地理信息服务系统(网站)。

(三) 农业区域规划和战略研究项目

主要包括区域性、流域性农业发展规划^[1]和发展战略研究,通过规划带项目,以项目带资金,走出一条“规划—项目—资金”的发展途径。

1. 泉州市级项目及其同相关县(市、区)同步开展的项目。泉州市农业资源及粮食综合生产能力监测评价、农业功能区划、现代农业科技示范园区发展规划、农村庭院经济布局规划、海峡西岸(泉州市)生态农业发展规划等。

2. 各县(市、区)项目及其同其它部门合作的项目。鲤城区龙岭休闲生态园规划、丰泽区城市生态农业规划、洛江区“花卉走廊”建设发展规划、泉港区万亩生态农业园区规划、惠安县农用地利用现状和可持续利用对策研究、晋江市龙眼产业发展规划、石狮市设施农业发展规划、南安市农业资源高效循环可持续利用研究、安溪县生态茶园建设规划、永春县休闲旅游生态园区规划、德化县高山反季节蔬菜发展规划。

五、保障措施

1. 加强对农业资源区划工作的领导, 理顺关系, 为区划工作创造良好的发展条件。各有关部门要用新视野、新观念来重新审视农业资源区划工作, 从做好“三农”工作的高度来认识其重要地位和作用, 确立“以规划为依据, 以规划带项目, 以项目带资金”的农业农村工作新思路, 切实将农业资源区划工作纳入各级党委、政府的重要议事日程, 采取有效措施, 加强组织领导。要充分发挥其综合性、科学性和指导性作用, 注意推广应用农业区划技术成果。要及时调整充实各级农业区划委员会, 充分发挥区划委的综合协调作用和各成员单位的专业职能作用。人事、编制等有关部门要互相协调, 帮助理顺各县(市、区)农业资源区划办单位性质, 推行国家公务员制度。

2. 加强农业区划工作宣传力度, 开拓进取, 扩大工作效应。要继续办好《泉州农业资源区划》简报, 通过各种渠道, 主动向有关领导和社会各界宣传农业资源区划工作。进一步在“三农”工作领域的分工与协作中找准切入点, 探索农业区划服务“三农”工作的新方式和新手段。树立与时俱进与创新意识, 培养一支吃苦耐劳、团结协作、开拓进取的区划干部队伍, 扩大区划工作的影响力和社会服务效应。

3. 加强干部培训和目标管理, 落实责任, 提高工作效率和工作质量。根据年度工作责任书要求, 分解任务, 明确职责要求, 强化约束激励机制, 确保各项工作责任到人。工作中做到抓早、抓紧、抓实, 有检查、有督促、有考评, 务求每项工作落到实处。根据《泉州市农业资源区划工作绩效考评办法》, 对县级农业区划工作进行年度考评, 加大评奖力度。鼓励和选派区划干部参加相关业务培训, 加强专业理论、政策法规和现代市场经济知识学习, 吸纳规划技术和信息技术, 改善知识结构, 培养战略思维, 提升干部队伍的综合素质, 提高工作的质量和时效性。

4. 争取多方支持, 增加投入, 拓宽项目合作途径和资金渠道。财政部门要加大对农业资源区划工作的扶持力度。每年市财政应安排足够的项目经费, 并随经济的发展相应增加农发专项经费预算和项目经费投入。各县(市、区)应进行年度财政预算, 安排足够的农业区划经费和项目配套资金, 保证区划工作的正常开展和区划项目的顺利实施。农业区划部门要积极争取有关领导的关心和支持, 主动同有关部门沟通, 多争取工作经费和项目资金, 解决资金紧缺问题。要努力寻求项目合作的渠道, 扩大项目合作的途径, 根据《泉州市农业资源可持续利用示范项目管理暂行办法》, 加强项目和资金管理, 走出一条“资金—项目—绩效”不断循环递增的良性发展轨道。

参考文献

- 1 泉州市农业资源区划委员会办公室. 积极思考谋出路 主动工作求发展. 福建《资源与开发》, 2004, (3): 12~15
- 2 陈德利. “农业区划”路在何方? 中国农业资源与区划, 2003, (5): 56~58
- 3 陈德利. 泉州市农业资源可持续利用模式研究. 福建《资源与开发》, 2004, (3): 18~21

DEVELOPMENT PLAN FOR AGRICULTURE RESOURCES & REGIONAL PLANNING FROM 2005 TO 2010 IN QUANZHOU CITY

Chen Deli, Zeng Yuancheng, Lin Huicai

(Quanzhou Agriculture Resources & Regional Planning Office of Fujian province, Quanzhou 362000)

Abstract On the basis of analyzing the development status of agriculture resources & regional planning in Quanzhou, this paper puts forward the guiding thought, development targets, work focus & securing measures for agriculture resources & regional planning in Quanzhou from 2005 to 2010, so as to promote the greater improvement of Quanzhou agriculture resources & regional planning work in service methods, service objects and service level.

Keywords Quanzhou City; agriculture resources & regional planning; development plan