

农业资源区划的功能定位与发展对策

鲍宁智

(河北省农业区划办公室, 石家庄 050051)

摘 要 阐述了农业资源区划工作的演替, 对农业资源区划功能进行3项定位, 提出“十一五”规划期间要重点做好12项工作和组织力量精心编制全国农业资源“十一五”规划等6项对策。

关键词 农业资源区划 功能定位 发展对策

在全球经济日趋区域化、一体化的大背景下, 在我国处于社会主义市场经济初级阶段的基本条件下, 在全国农业和农村经济进入跨越式发展阶段的新形势下, 很有必要以全新的理念、全方位的视角, 对全国的农业资源区划工作进行深刻反思和重新审视, 以求其得以不断深化与拓展。

一、农业资源区划的演替

我国在国民党时期的战乱年代, 也曾重庆等地搞过土壤普查与区划。1949年后, 曾于1955年和1964年, 先后两次不同范围与程度地开展过农业自然资源调查和区划, 并于1979年被列为全国“六五”期间108项重大科技发展规划的第一项, 从而首次在全国各省、市、县全面系统地开展了农业自然资源调查和区划。各级政府都成立了农业区划委员会及其办事机构, 各级财政均列拨了相当的专项资金。先后用5年时间完成了这一历史壮举。初步查清了我国农业资源的家底, 取得了一大批切实有效的区划成果。时至今日, 还在发挥着不可替代的重要作用。随着改革开放的进程, 农业区划的内涵与范畴、理论与方法, 在实践中也相应地被延伸与扩展, 突破与更新, 逐步演化成了目前的“农业资源区划”, 更加突出了“资源”的重要地位。这种演变的方向是正确的, 趋势是必然的。

二、农业资源区划的功能定位

首先, 应该运用农业区划“定性、定位、定量”的基本方法, 对其本身进行较为准确的“三定”。

一是从农业资源区划的基本属性考量。国家管理的实质是对资源的管理, 政府调控的目的是对资源的调控。对一个13亿人口的农业大国来讲, 农业资源是国家资源的主体与支柱; 农业资源区划的成果属于政府管理的社会公共产品; 农业资源区划的基本功能就是为政府科学有效地调控农业资源提供优质服务。

二是从农业资源区划的工作流程考量。其基本程序应该是: 资源调查→综合评价→合理布局→优化配置→高效利用→动态监测→预警预测→资源调查的不断周期性螺旋式循环发展。其功能的基本性质应定位为: 调研性、综合性、基础性和指导性。区划成果在整个流程中仅是中间产品, 而不是终端产品, 属于软科学范畴, 不转化为政府行为, 是很难实施与兑现的。这亦可谓为农业资源区划的特点和弱点。

三是从农业资源区划的功能作用考量。应该是各级政府制定农业和农村经济发展年度计划和中、长期规划的基础、依据和导向, 在具体编制过程中应逐步形成: 区划—计划—规划“三划”一体化的工作方法。计划与规划体现了政府意志, 是指标性、强制性和指令性的, 区划在其中不能错位, 不能越位, 也不能缺位。计划与规划在区划的基础上, 可编制得更为切实可行; 而区划的功能作用, 则可在这一过程中得以转化和强化。

三、农业资源区划的工作重点

农业资源区划的功能与作用, 在“十一五”期间应着力发挥于以下几个方面: 一要借鉴有些地区每隔

若干年开展一次农业区划的成功经验,依照国家新颁布的《农业法》的要求,国家农业资源区划办应抓住机遇、创造条件、积极筹备,争取“十一五”期间在全国开展新一轮的农业资源调查与区划,以此在全社会大幅度地提高农业资源区划的认知度和影响力,锻炼和打造一支过硬的农业资源区划专业队伍。二要按计划、有步骤地建立和完善各级农业资源数据信息库,更新设备手段,培训专业人员,尽快实现全系统的宽带联网,快速提高全国农业资源区划系统的工作效率与质量水平。三要在原有部分省、市已出台《农业资源综合管理条例》的工作基础上,继续组织力量,利用一切有效途径,争取在“十一五”期间出台全国与各省的专项法规,从而使农业资源区划工作有法可依、依法行政、名正事顺。四要为各级政府制定“十一五”农业和农村经济发展规划提供决策基础依据。五要为各地农业资源的优化配置、合理布局、高效利用提供基础依据和发展蓝图。六要积极试点示范,为各地逐步建设资源节约型农业和循环农业探索有效途径和模式。七要为各级“十一五”期间农业和农村发展重大开发项目提供可行性论证和技术咨询。八要为区域性优势和特色农产品的进一步优化布局、精深加工、增效增收提出可行性方案。九要为各地农业资源的合理开发、持续利用、有效保护提出建设性方案。十要每年向各级政府提交农业资源动态变化的年度“绿皮书”。十一要对各地农业资源开发、利用、保护中的重大突发性事故,进行及时有效的预警预测,并提出中、长期的防控措施与方案。十二要积极为各级政府编制新农村规划建设规划出谋划策。

四、农业资源区划的发展对策

一要组织力量,充分论证,精心编制一个具有较强针对性和操作性的全国农业资源区划“十一五”发展规划,并及时地匹配可行性年度工作计划。国家区划办应对各省、市的区划工作予以及时、具体、有力的督导,以保证规划的如期实施。二要以高度的事业心和责任感,千方百计、主动出击,充分利用各种宣传媒体和有效途径与手段,大范围、强力度地宣传普及新的农业资源区划的目的、意义、作用、成果等相关知识,努力营造一个有利于发展的良好社会氛围。三要围绕“三农”的“三点”问题,组织调动一切可利用力量,在“十一五”期间形成一批高质量、高水平,在全国有影响的农业资源区划科研成果,以此来提升在全国的地位与作用。四要坚持“对外开放、对内搞活”的方针,在搞好横向联合协作的同时,经常性地以专题研讨会、工作座谈会、现场经验交流会等各种形式,进行工作方法、业务技术的及时交流,充分调动和发挥各省、市、县的积极性、能动性和创造性,努力开创生动活泼的农业资源区划工作新局面。五要充分利用《中国农业资源与区划》杂志和“西南培训中心”这两个平台,有计划地开展多形式、多层次、多渠道的业务技术培训、学术研讨交流和省际、国际间的学习考察,努力提高农业资源区划队伍的综合素质和整体水平。六要不断更新技术装备,改进工作方法,转变工作作风,提高业务素质,上下联动、左右协同、团结奋进,力争在“十一五”期间打造出一支各方面过硬农业资源区划专业队伍。

FUNCTION ASCERTAINMENT AND DEVELOPMENT COUNTER MEASURES OF AGRICULTURE RESOURCES AND REGIONAL PLANNING

Bao Ningzhi

(Office of Agriculture Regional Planning of Hebei Province, Shijiazhuang 050051)

Abstract This paper expounds succession of agriculture resources and regional planning; ascertains 3 functions of agriculture resources and regional planning; puts forward 12 important tasks to be implemented during the “Eleventh Five Years’ Plan” period and 6 counter measures as organizing task force to compile national agriculture resources for the “Eleventh Five Years’ Plan” etc. .

Keywords agriculture resources and regional planning; function ascertainment; development counter measure