

加快唐山市循环农业发展的思路及对策

于树纯, 刘士彬

(唐山市农业资源区划办公室, 唐山 063000)

摘要 阐述了唐山市循环农业发展现状和主要问题、指导思想、主要内容和重点布局, 提出加强领导、示范带动等3项对策。

关键词 唐山市 循环农业 发展思路与对策

一、循环农业发展的现状和主要问题

唐山市近几年在实施农业结构战略性调整, 加快推进农业产业化经营, 不断优化农业区域布局, 大力发展生态农业等方面已研究探索了许多循环农业发展模式和典型, 农业和农村经济取得长足发展。农村经济从以下7个方面实现了明显转变: (1) 城乡“二元结构”向城乡一体化转变。2004年唐山市的城镇化率已达43.76%。(2) 农村经济由以农为主向以非农产业为主转变。2004年, 唐山市非农产业产值达到2309.56亿元, 与1985年相比年均增长23.87%; (3) 传统农业生产方式向现代农业生产方式转变。2004年, 唐山市农机综合作业率达60%, 有效灌溉面积占耕地总面积的81.96%。(4) 单一农业生产结构向农业多种经营转变。粮食种植面积与1985年相比减少17.56%, 畜牧业产值占农业总产值的43%。(5) 农产品生产由数量型向质量型转变。2004年获省级无公害蔬菜基地认定面积占蔬菜占地总面积的69.03%, 83家畜禽养殖企业通过省级无公害认证。(6) 由分散的农户自主经营向农业产业化经营转变。2004年, 唐山市农产品转化率达34.8%。(7) 农产品经营由自给型向商品型、外向型转变。2004年农产品综合商品率达到80.86%。随着农村经济的快速发展, 农业面源污染严重、农民增收趋缓、产业规模小链条短、农业资源利用不合理不充分等问题, 已成为唐山市构建和谐社会、加快新农村建设的制约因素。

二、发展循环农业的指导思想

坚持科学发展观, 加大农业产业结构调整的力度, 促进农业向无害化方向发展, 实现投入品的减量化; 推广农业清洁生产模式, 提高资源利用效率; 促进农业产业化经营, 实现农业生产的区域循环, 加快实现农业经济模式由资源—产品—废物, 向资源—产品—再生资源的转变; 加强农业生产过程中资源的循环利用, 逐步降低农业的各类污染; 因地制宜地开展农村生活环境“清洁化”建设, 大力开展创建文明生态村、农村绿色社区和社会主义新农村。

三、循环农业建设的主要内容和重点布局

唐山市循环农业的发展, 应首先从抓好循环农业示范区建设入手, 按照最新完成的《唐山市农业资源区划》划分7个类型区, 坚持因地制宜、分类指导的原则, 在不同区域选择基础好、代表性强的乡(镇)或行政村作为循环农业建设示范区, 采用边组织规划编制、边实施示范区建设的做法, 以尽快为全市循环农业的发展探索和提供成功的经验与模式。北部低山丘陵区重点在遵化、迁西等地推广以“围山转”造林植果、集雨水窖水资源开发为主的山区综合开发治理模式, 使唐山市山区尽快改善生态脆弱和经济贫困面貌。西部山麓平原区以玉田、丰润为重点, 提高农业生产的集约化程度, 极大地挖掘土地资源内涵增产的潜力, 抓好饲草、饲料资源的就地转化增值, 延伸加工业、畜牧业生产经营的链条。中部都市型区按照依托乡、村, 服务城市的思路, 积极推广秸秆、粪便综合利用模式, 扩大有机肥料的生产和使用规模, 增加

无公害果菜和鲜活水、畜产品生产、加工与供给能力。东部沿滦河沙地区以滦县为重点,扩大地下水资源开发和节水灌溉规模,大力推广“油—果—草—牧”和“油—桑—蚕—加”等沙区综合开发治理模式,尽快提高沙区生产的综合效应。西部低平原区以玉田为重点,积极兴修与完善排、蓄水工程,在有效控制雨洪危害的同时,变夏、秋雨水为春用,推广深渠河网、台(条)田“苇—鱼—林—粮—禽”等内陆低平原综合开发治理模式。东南部冲积平原区重点示范推广设施果菜的清洁化生产,扩大无公害、绿色、有机食品的生产规模,积极运用高新技术和先进实用技术,加快改造传统农产品,从数量型向质量效益型方向转变,发展精加工、深加工,增加附加值。南部滨海湿地重点以曹妃甸国家级循环经济示范区为依托,以唐海县为重点,兴建和完善蓄水和节水工程,推广“稻—鱼—牧”和“鱼—苇—蟹”立体种养模式,合理开发利用和保护沿海湿地资源。预计唐山市循环农业示范区的建设工作到 2009 年结束^[1]。

四、对策和建议

(一) 加强领导,示范带动

循环农业发展规划编制和示范区建设是一项复杂的系统工程,涉及的部门多、综合性强,为此拟组建以市政府主要领导任组长、以有关部门分管领导为成员的“唐山市循环农业建设领导小组”,在唐山市发改委设立领导小组办公室,负责日常全市循环农业建设具体事宜的协调管理和督导,并抽调专业技术人员和相关领导组成专门班子,尽快完成《唐山市循环农业发展规划》的编制。

《唐山市循环农业发展规划》编制和示范区建设拟按以下 3 个步骤组织实施,即:(1) 循环农业发展模式调研。由唐山市农业区划办公室组织各县(市)、区尽快完成全市循环农业发展模式及现状的调研。(2) 编制完成市、县两级循环农业发展规划。《唐山市循环农业发展规划》须经专家论证并经市政府讨论通过后实施。(3) 建设循环农业示范区。按《唐山市农业资源区划》划定的 7 个类型区,每个区域选择 1~2 个基础好、代表性强的示范区,采用边组织规划编制、边实施示范区建设的做法,尽快为唐山市循环农业的发展探索和提供成功的经验与模式。

(二) 建立机制,落实责任

市、县两级政府要通过税收、信贷、征费等手段建立实施激励机制,鼓励引导各类企业自愿发展循环农业,如通过逐步提高各项排污费用,使污水、垃圾处理企业达到保本盈利水平,提高社会产品的循环率;通过对采用清洁生产工艺和资源循环利用的企业给予减免税收、财政补贴及信贷优惠政策等。市、县两级政府要将循环农业发展的各项指标层层分解,明确责任,做到谁主管谁负责。

(三) 建立、健全政策法规体系

一是出台《唐山市农业资源开发利用与综合管理条例》,使农业资源开发利用有法可依;二是建立和完善资源回收利用、财政专项资金支持等促进循环农业发展的政策体系;三是依靠科技进步,切实解决清洁生产领域中节能、降耗、减污、增效的关键技术^[2]。示范区建设要试点先行,分开层次,对各种循环农业发展模式要坚持先试验、后总结、再示范、最后推广的原则,确保循环农业的建设工作万无一失。循环农业规划编制和示范区建设所需资金要从市、县两级财政相关预算科目中列支。

参考文献

- 1 杨文平. 唐山市农业资源区划. 北京: 中国农业科技出版社, 2006
- 2 冯之浚, 郭强, 张伟等. 循环经济干部读本. 北京: 中共党史出版社, 2005

THOUGHTS AND COUNTER MEASURES FOR SPEEDING UP THE DEVELOPMENT OF CIRCLING AGRICULTURE IN TANGSHAN CITY

Yu Shuchun, Liu Shibing

(Office of Agriculture Resources and Regional Planning of Tangshan City, Tangshan 063000)

Abstract This paper expounds present status, major problems, guiding thoughts, main contents and key layout of circling agriculture development in Tangshan City. It also puts forward 3 counter measures of strengthening leadership, bringing along through demonstration, etc..

Keywords Tangshan City; circling agriculture; development thought and counter measures