

· 农业产业化 ·

石家庄市都市区农产品加工业发展研究*

高春雨¹, 尹昌斌¹, 侯连涛², 李铁林³

(1. 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 北京 100081;
2. 山东轻工业学院, 济南 250353; 3. 石家庄铁道大学, 石家庄 050043)

摘 要 农产品加工业发展是衡量现代农业发展水平的重要方面。该文在分析石家庄市都市区农产品加工业发展现状、主要问题、优势与潜力的基础上, 指出了石家庄市都市区未来农产品加工业的发展思路, 最后提出了推动石家庄市都市区农产品加工业发展的政策建议。

关键词 石家庄都市区 农产品加工业 发展研究

农产品加工业是连接第一产业与第二产业的重要桥梁。大力发展农产品加工业, 延长农产品加工业, 对于促进农业生产发展和提高农业生产效益具有重要意义^[1-2]。国家农产品加工业“十二五”规划明确指出, 要在农产品主产区、沿海发达地区、大城市郊区等优先发展农产品加工业^[3]。石家庄是河北省省会, 都市区包括长安、桥东、桥西、新华、裕华和高新等市内6区, 以及栾城县、正定县、藁城市、鹿泉市四组团县(市)辖区。截止2010年底, 石家庄市都市区共有市级重点加工型龙头企业176家, 销售收入262.6亿元, 税后利润10.4亿元, 带动农户429.5万人。其中都市区有市级以上农产品重点加工型龙头企业74家, 销售收入129.24亿元, 税后利润5.12亿元, 带动农户295.4万人, 分别占全市的63.6%、49.3%和69.2%。产业覆盖纺织加工、肉类加工、禽蛋加工等七大产业, 农产品加工转化率达到70%。农产品加工业发展对于提高石家庄农业竞争力, 推动现代农业建设具有重要的支撑作用。

1 现状分析

1.1 发展现状

1.1.1 依托资源优势的主导加工产业逐步形成

石家庄市是我国重要的粮、棉、畜产品产区, 依托区域资源特点, 都市区形成了纺织、面粉、乳制品、肉类加工四大主导加工产业, 销售收入、税后利润、带动农户数分别占全市的73.4%、60.7%和83.5%。其中, 面粉加工23.9亿元, 占18.3%; 乳制品生产20.5亿元, 占15.7%; 肉类加工18.7亿元, 占14.4%。而生物制药、饲料、禽蛋加工销售收入在6.2亿~7.4亿之间, 占4.8%~5.7%。

1.1.2 特色明显、竞争能力较强的龙头企业较快发展

都市区74家市级加工龙头企业中, 年销售收入超过亿元的共26家, 销售收入105.8亿元, 税后利润3.4亿元, 带动农户214.8万人, 分别占81.8%、65.5%和72.7%。其中, 君乐宝乳业、益海粮油、常山纺织的销售收入超过10亿元。形成了以常山纺织和新时代纺织为首的纺织生产企业群; 以益海粮油、珍极酿造为龙头的粮食加工企业群; 以双鸽食品、凯达食品龙头的肉禽加工企业群; 以君乐宝乳业、日月乳业为龙头的乳制品生产企业群; 以藁城银河、正定惠康为龙头的食品加工企业群。

1.1.3 企业自建与合作共建的生产和示范基地初具规模

在龙头企业的带动下, 通过自建, 或与农民及农村合作组织建立基于利润返还、股份分红、有稳定购

销关系的利益联结机制，在优势农产品产区相继形成了小麦、玉米、蔬菜、畜禽、水产品等生产和示范基地。目前，全市龙头企业共建立各类农产品生产基地达到 20 万 hm²，直接带动本地农户 295.4 万户，从产业化经营中得到的户均纯收入达到 6 753 元。

1.1.4 基于产品、市场、区位优势的产业集群初步显现

优势农产品加工业正在向条件优势区和园区集聚。形成以长安区为核心的纺织业生产基地；以藁城为核心的果品加工基地；以藁城、正定、栾城为核心的粮食加工基地；以栾城、藁城和市内裕华区为核心的肉禽加工基地；以鹿泉、栾城为核心的乳制品生产基地；以正定、栾城为核心的生物制药基地；以藁城、鹿泉、正定为核心的蔬菜加工基地；以鹿泉、正定为核心的饲料加工基地。目前，藁城开发区食品园区、鹿泉乳业加工园区、栾城食品加工园区已初具规模，产业集聚效应初显。

1.2 存在的主要问题

1.2.1 农产品加工比值低，效益不突出

发达国家农产品加工业产值一般为农业总产值的 2~3 倍，如美国为 2.7 倍，日本 2.4 倍，英国 3.7 倍^[4]，而石家庄农产品加工业发展水平较为滞后，农产品加工业产值与一般农业总产值比仅为 0.7:1，对整个农业产业的带动能力较弱，对农民增收的支撑能力不足。石家庄市农产品加工业的效益也较低，全市农产品加工企业销售利润率仅为 5.1%，而同期全国农产品加工业平均销售利润率超过 10%。

1.2.2 企业规模较小，集聚效应不明显

总体上看，农产品加工企业规模小，知名品牌少，市场占有率低。年销售超过 10 亿元的农产品加工企业仅有 3 家，没有国家级龙头企业。而我国农产加工发达地区往往有数十家超过 10 亿元的农产品加工企业，部分地区有超过 50 亿元的大型农业龙头企业。由于缺少国家级农业产业化龙头企业带动，企业整体辐射带动能力弱，农业集聚效应表现不明显，上下游产业链发展较为滞后，产业体系整体缺乏活力。

1.2.3 技术含量较低，精深加工能力不足

石家庄市农产品加工业处于初加工多、技术水平较低、规模较小的发展阶段，企业科研机构不健全，缺乏自主创新能力和核心竞争力，具有自主知识产权的新品种、新产品、新技术少。蔬菜加工以速冻蔬菜、蔬菜汁、蔬菜罐头、盐渍菜、短期保鲜菜为主；粮食加工以面粉、挂面为主；肉禽加工以简单包装、分割为主，市场竞争能力和盈利能力较弱。

2 优势与潜力

2.1 国家战略

“引导农产品加工企业向优势农产品产业带集中”是我国农业发展的重要战略，石家庄是我国重要的农产品生产基地，2008 年粮食总产 506.7 万 t，蔬菜 1 302.2 万 t，水果 206.8 万 t，猪 826 万头^[5]。随着高标准农田、蔬菜基地建设以及国家 5 000 万 t 粮食增产计划的实施，将为石家庄加工业发展提供强有力的原料支撑。此外，周边农产品生产基地也将为石家庄农产品加工业发展供应充足原料。

2.2 市场需求

石家庄市总人口 997.4 万人，已进入特大城市的行列，城镇居民可支配收入 1.506 2 万元，农村居民人均纯收入 5 469 元。随着收入水平的不断提高，城乡居民的消费将进入快速增长期，消费观念和消费结构将发生变化，安全、营养、方便的精深加工产品将成为未来的消费发展趋势^[6]。同时，石家庄市是北京、天津重要的农产品供应基地，未来农产品加工市场需求会不断增长。

2.3 政府支持

省市财政每年拿出 3 000 万产业化资金扶持农业加工业发展；实施“115 行动计划”，每年约有近 200 个项目得到支持；对获得“中国驰名商标”、“中国名牌产品”称号的龙头企业以及“省著名商标”、“省名牌产品”称号的分别给予每项 50 万、20 万的一次性奖励；对新认定为国家级企业技术中心、重点实验室、中试基地、工程技术研究中心的企业，给予 50 万元一次性奖励。

3 发展思路

3.1 加大政策支持，做大做强优势农产品加工业

突出项目建设，实施“115 行动计划”，扶大扶强扶优；加大贷款贴息规模与范围，实施税收减免政策，发展相关贷款担保机构；积极争取项目及奖补资金以及土地、基础设施等方面的优惠政策；鼓励企业通过上市融资、企业重组、品牌运作等方式，走规模化、集团化发展之路；重点推进乳制品行业、纺织行业、粮食加工、油脂加工等行业等龙头企业加快发展，把农产品加工业培育成为石家庄市的支柱产业。

3.2 加快园区建设，推进产业集聚发展

根据现有产业布局及区域资源、交通、区位优势，优先在产业集中度高的地区发展区域性产业集群，培育国家级产业化示范区、省级示范园和县（市）级农业产业化园区。选择确定园区主导产业类型，强化招商引资，积极引入市内外知名企业。加强主导企业配套的上下游企业、基础设施、相关劳动力、信息等要素市场建设，以园区为载体，加速实现农产品加工集群。

3.3 构建科技支撑体系，实现产业增长方式转变

加强指导与培训，逐步提高企业家综合素质；加强高、精、尖人才的引进和培养；支持龙头企业自建研发机构，或与高校、科研院所联合攻关，开发具有自主知识产权的新品种、新产品、新技术；加强国内、国际技术交流合作，鼓励企业引进、消化、吸收国内外先进技术和工艺；加快农产品加工业结构调整，实现农产品加工产业向精、深加工方向转变，打造高科技、高效益、集约创新型企业。

3.4 推进监管体系与循环加工业，建设绿色加工产业体系

制定和完善食品安全法规和标准，建立以企业自检、行业自律和政府监管相结合的食品检验检测监督体系，统一技术规程，推进标准化管理，实现生产全过程质量控制。以提高原料利用率、节能降耗和保证产品环境安全为目标，大力发展加工产业循环农业，提高农产品质量，保护生态环境。

3.5 提高农业组织化程度，加快企业规模化产业基地建设

建立完善土地流转平台，努力实现土地规模生产；大力发展农村合作组织和行业协会，通过实施“公司+合作组织+农户”、“龙头企业+协会+会员”等方式，与农户建立多层次、多形式的利益联结机制，建立规模化、标准化的稳定的农产品生产基地；鼓励企业采取直接投资、股份合作等多种形式，建立企业自有或股份经营的规模化种、养基地。

4 政策措施

4.1 加强农业产业化工作的组织领导

一是建立农业产业化工作联席会议制度，由市产业化办公室牵头组织，农口及涉农部门领导参加，对农业产业化工作进行谋划论证和组织实施；二是建立定期督导制度，完善考核制度，把产业化工作列为考核县（市、区）委、政府和领导班子工作业绩的重要内容；三是各县（市）区要进一步充实农业产业化工作力量，市直农口及涉农部门要明确一名领导主管农业产业化工作，并配备专职工作人员。

4.2 大力扶持重点龙头项目建设

按照扶大扶强、扶小扶优的原则，重点支持纺织、肉类、乳制品、肉类加工等优势企业及新兴潜力型企业的项目扶持建设。对新开办年纳税额 100 万以上的龙头企业、新建固定资产投资 5 000 万元以上的项目，以及龙头企业新上市级重点项目、国家和省级重点项目给予贴息支持。

4.3 加强企业技术创新能力建设

实行短平快技改项目向农业产业化企业倾斜，对大项目给予贴息支持；支持具备一定技术、资金、人才条件的效益型生产加工企业进行关键技术攻关和新产品开发；支持以专利权、版权等知识产权作价投资入股，创办高科技龙头企业，出资比例最高可占公司注册资本 70%。鼓励龙头企业开发具有自主知识产权新产品，建立国家级企业技术中心、重点试验室、中试基地的龙头企业，并给予奖励和增值税返还等优

惠政策。

4.4 不断扩大企业品牌影响力与市场竞争力

允许龙头企业将注册商标让企业集团所属合资或控股子公司、企业集团参股公司使用，凡企业合并重组，被合并企业合并前的亏损，可由合并后企业按税法规定继续用税前所得弥补。支持企业争创名牌。对获得“中国驰名商标”、“中国名牌产品”称号的龙头企业给予奖励。鼓励龙头企业建立企业产品、技术展示中心，参加有较大影响的博览会，对企业参加境外展览会展位费及布展费给予补贴支持。

4.5 积极推进农产品加工原料基地建设

鼓励龙头企业采取直接投资、股份合作等形式，建立企业自有或股份经营的规模化种养基地；支持农村合作组织建设，特别是培育具备一定带动能力的较大规模的农村合作组织；开展一村一品星级乡村创建活动，按照一村一品建设“五化”标准进行建设。对上述具备一定规模的、发展前景好的基地、合作组织、“一村一品”星级乡村创建给予奖励。

参考文献

[1] 韩丹丹. 河南省农产品加工主导产业评价研究. 河南工业大学, 2010

[2] 郭淑敏, 王立刚. 打造都市型农业产业, 推进都市型农业发展. 中国农业资源与区划, 2006, 27 (6): 43 ~47

[3] 中华人民共和国农业部. 农产品加工业“十二五”发展规划. 2011. 4

[4] 农业部农产品加工局. 2007 中国农产品加工业发展报告. 北京: 中国农业科学技术出版社. 2008

[5] 石家庄市统计局. 石家庄统计年鉴 2009. 中国统计出版社, 北京: 2009

[6] 郭焕成. 都市农业发展的理论与实践. 全国都市农业与新农村建设高层论坛论文汇编. 2006

THE PROCESSING INDUSTRY FOR AGRICULTURAL PRODUCTS OF
SHIJIAZHUANG METROPOLITAN AREA

Gao Chunyu¹, Yin Changbin¹, Hou Liantao², Li Tielin³

(1. Institute of Agricultural Resources and Regional Planning, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing, 100081;
2. Shandong Institute of Light industry, Jinan 250353; 3. Shijiazhuang Tiedao University, Shijiazhuang 050043)

Abstract The development of the processing industry for agricultural products is an important aspect judging modern agricultural development level. Based on the analyses of the present situation, the main problems, advantages and potentials in the development of the processing industry for agricultural products in metropolitan area of Shijiazhuang city, this paper pointed out development ideas for the future development of agricultural processing industry, and finally put forward some policy suggestions to promote the development of the processing industry.

Keywords metropolitan area of Shijiazhuang; agricultural product processing industry; development research