

doi: 10.7621/cjarrp.1005-9121.20200302

· 绿色发展 ·

加快我国由农业大国向农业强国转变的 战略思考和工作举措

刘海启

(农业农村部规划设计研究院/农业农村部耕地利用遥感重点实验室)

摘要 [目的] 提高我国农业综合效益和竞争力, 实现由农业大国向农业强国的转变, 是新时代习近平总书记强农强国思想的重要论断, 也是实现我国第二个百年目标的战略要求以及实施乡村振兴战略的历史使命。[方法] 遵照习近平总书记的这一重大时代命题, 通过深入领会习近平总书记关于强农强国的一系列重要论述精神, 准确把握其理论逻辑、历史教训、现实矛盾、中外经验以及强国要求等战略思想, 系统分析了战略判断、战略重点、战略评估等战略要素。[结果] 中国强农业必须强, 农业强粮食必须强, 粮食强农民收入必须高, 农民收入高必须以逐步建成现代化农业经济体系为保障。[结论] 必须以农业供给侧结构性改革为主线, 以抓好粮食生产为首要任务, 以增加农民收入为中心任务, 加速农业发展方式向精准农业方式以及数字农业经济体系转变, 加快建成现代化农业经济体系。当前要做好5方面工作: 做好“两区”划建管工作, 让各地政府种好自己的“责任田”; 培育新型经营主体发展适度规模经营, 提高农民种粮的规模效益; 以五大振兴和“七个之路”为乡村振兴战略总布局, 扎实推进乡村全面振兴; 加快向数字农业发展方式转变, 提高我国绿色兴农和质量兴农水平; 构建现代化农业经济体系, 提高我国农业发展的国际竞争力。

关键词 农业大国 农业强国 数字农业 乡村振兴战略 现代化经济体系 数字农业经济体系
中图分类号: F320 **文献标识码**: A **文章编号**: 1005-9121[2020]03007-05

0 引言

习近平总书记在《走中国特色社会主义乡村振兴道路》^[1]重要论述中指出, 要不断提高我国农业综合效益和竞争力, 实现由农业大国向农业强国的转变。总书记的这一号召是一个重大的时代命题, 同时也是实现我国第二个百年目标的战略要求、实施乡村振兴战略的历史使命, 必须增强责任感紧迫感, 提高主动性创造性, 准确把握我国农业由“大”变“强”的战略要求和重大举措, 扎实推进农业强国建设, 共筑我国新时代的强国之路。

1 充分认识农业大国向农业强国转变的重大意义

加快由农业大国向农业强国转变, 必须首先明确“大”与“强”的基本语义。在现代汉语中, “大”与小对应, 主要指数量和规模大, 在农业上体现为生产量和规模大, 但有成本效益之忧、有结构不良留下软肋之忧。“强”与弱对应, 主要指力量和能力强, 在农业上体现为竞争力强, 意味着效率、效益高, 同时没有软肋, 在国际上不会受制于人。我国人口众多, 要做到“中国人的饭碗要牢牢端在自己手里, 而且里面应该主要装中国粮。”^[2], 由农业大国向农业强国转变具有极端重要的意义。

1.1 农业大国向农业强国转变是21世纪中叶全面建成社会主义现代化强国的战略要求

习近平总书记在2013年中央农村工作会议上强调, 中国要强, 农业必须强; 中国要美, 农村必须美;

中国要富，农民必须富^[3]。在2017年中央农村工作会议上，习近平总书记强调，如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村^[4]。在当前我国外部环境发生深刻变化、风险和困难明显增多的情况下，扎实推进农业大国向农业强国转变，坚决守住“三农”这个战略后院，发挥好“压舱石”和“稳定器”的作用，对于如期实现两个百年目标具有十分重要的战略意义。

1.2 农业大国向农业强国转变是实施乡村振兴战略的历史使命

习近平总书记在2017年中央农村工作会议上指出，实施乡村振兴战略是有鲜明目标导向的。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着亿万农民的获得感和幸福感，决定着我国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量^[5]。同时指出，到2050年把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，基础在“三农”，必须让亿万农民在共同富裕的道路上赶上来，让美丽乡村成为现代化强国的标志、美丽中国的底色。习近平总书记2016年在农村改革座谈会上指出，改变农业是“四化同步”短腿、农村是全面建成小康社会短板状况，根本途径是加快农村发展。这里强调的“加快”二字，就是要求加快补齐“三农”短板，夯实“三农”基础，确保“三农”在强国路上不掉队。

1.3 农业大国向农业强国转变是构建现代化经济体系提高国际竞争力的现实需要

习近平总书记在2018年中央政治局第三次集体学习时强调，建设现代化经济体系，事关能否抓住新一轮世界科技革命和产业变革机遇、赢得国际竞争主动，事关能否顺利实现“两个一百年”奋斗目标，对于解决新时代我国社会主要矛盾、建设社会主义现代化强国具有十分重要的战略意义^[6]。这是在党的十九大报告首次提出现代化经济体系的概念之后，习近平总书记首次对现代化经济体系的本质和内涵、特征和要求做出了全面系统的论述。这个现代化经济体系是贯彻新发展理念的体系，与20世纪发达国家那种高投入高产出的现代化有着本质不同。这对于加快构建新时代的现代化农业经济体系，在国际竞争中取得主动权不受制于人具有重要的指导意义。

2 准确把握农业大国向农业强国转变的总体要求

习近平总书记在2018年在十九届中央政治局第八次集体学习时指出，2012年农民人均纯收入中，来自农业（种植业）的收入比重已降到26.6%，农业收入对不少农户而言正在变成“副业”^[7]。怎么做强农业，让农业有吸引力，确实是个大课题。要清醒地认识到，必须立足我国大国小农、大而不强的基本国情农情，准确把握向农业强国转变的总体要求。

2.1 准确把握农业大国向农业强国转变的关键环节

习近平总书记在2013年中央农村工作会议上指出，看看世界上真正强大的国家、没有软肋的国家，都有能力解决自己的吃饭问题。美国是世界第一粮食出口国、农业最强国，俄罗斯、加拿大和欧盟的大国也是粮食强国。这些国家之所以强，是同粮食生产能力强联系在一起的。所以，粮食问题不能只从经济上看，必须从政治上看，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础^[8]。同时强调，我国粮食是不是过关了呢？现在还没法下这个结论。咱们不要太天真^[9]！总之，中国强农业必须强、农业强粮食必须强。因此，粮食综合生产能力是我国农业强国建设中的关键环节。

2.2 准确把握农业大国向农业强国转变的战略任务

习近平总书记在2017年在《走中国特色社会主义乡村振兴道路》中指出，我国农业正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要坚持以农业供给侧结构性改革为主线，坚持质量兴农、绿色兴农，加快推进农业由增产导向转向提质导向，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高我国农业综合效益和竞争力，实现由农业大国向农业强国的转变^[10]。这一重要论述提出了以三大体系为重点建设现代农业、以现代化经济体系为目标建设农业经济体系的战略任务，为扎实推进乡村振兴战略、加快农业强国步伐提供了根本遵循。

2.3 准确把握当前我国由农业大国向农业强国转变的突出矛盾

习近平总书记2013年在中央农村工作会议上指出，我国历史上发生了多少次大饥荒，饿殍遍野，甚至人相食，惨绝人寰！这些历史悲剧决不能重演。保障国家粮食安全是一个永恒课题，任何时候这根弦都不能松。抓农业农村工作，首先要抓好粮食生产^[11]。总书记这些重要论述让我们明白了抓好粮食生产的极端重要性，在农业强国路上，粮食决不能成为软肋。同年，习近平总书记在农村改革座谈会上指出，促进农民增收，难点在粮食主产区和种粮农民。在政策上，既要考虑如何保证粮食产量，也要考虑如何提高粮食生产效益、增加农民种粮收入，实现农民生产粮食和增加收入齐头并进，不让种粮农民在经济上吃亏，不让种粮大县在财政上吃亏^[12]。总之，要让我国粮食强，必须满足“种粮收益高”这个条件，这的确是当前我国农业发展的突出矛盾，必须采取有效措施予以破解。

3 多措并举加快我国由农业大国向农业强国转变

深入学习贯彻习近平总书记关于农业强国的重要论述，清醒地认识到一个深刻道理：中国强农业必须强，农业强粮食必须强，粮食强农民收入必须高，农民收入高必须以逐步建成现代化农业经济体系为保障。为此，必须以农业供给侧结构性改革为主线，以抓好粮食生产为首要任务，以增加农民收入为中心任务，加速农业发展方式向精准农业方式以及数字农业经济体系转变，加快建成现代化农业经济体系，如期实现农业强国目标。

3.1 做好“两区”划建管工作，让各地政府种好自己的“责任田”

国家粮食安全是由各地的粮食生产来保证的，这个责任制不能丢。如果各地都不去种植粮食作物，国家粮食安全无从保障，把饭碗端在自己手里就会变成一句空话。按照国务院2017年《关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》^[13]（以下简称“两区”），力争用3年时间完成约10.58亿亩“两区”地块的划定任务，做到“两区”地块全部建档立卡、上图入库，实现信息化和精准化管理。力争用5年时间基本完成“两区”建设任务，形成布局合理、数量充足、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化的粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。目前已经建成了全国农户地块级别的空间数据库，以及粮食功能区和重要经作保护区等“两区”划定的空间数据库。在此基础上，正在利用卫星遥感手段，以农户承包地块为微观尺度，以“两区”片块为中观尺度，以各级行政区域为宏观尺度，及时监测粮食生产过程、深入分析粮食生产收益，为新型经营主体提供生产信息服务，为保障国家粮食安全提供基础信息支持。

3.2 培育新型经营主体发展适度规模经营，提高农民种粮的规模效益

习近平总书记2018年在中央政治局第八次集体学习时指出，我国人多地少矛盾十分突出，户均耕地规模仅相当于欧盟的1/40、美国的1/400。“人均亩三分地、户均不过十亩田”，是我国许多地方农业的真实写照。这样的资源禀赋决定了我国不可能各地都像欧美那样搞大规模农业、大机械作业，多数地区要通过健全农业社会化服务体系，实现小规模农户和现代农业发展有机衔接^[14]。目前已经建成了全国2亿多家农户信息和数百万家新型经营主体信息的地理空间数据库，正在以此为基础开展了相关研究，一方面随时了解农户的粮食生产及务农经营情况，为全国尺度的粮食生产监测提供典型支撑；另一方面随时向农户提供地块级别的遥感监测信息以及政策市场信息，指导农民合理开展生产经营活动。最终一个可持续运行的空间信息系统，让广大农户在数字网络空间与现代农业有机衔接，获得数字技术及其互联互通应用带来的红利。

3.3 以五大振兴和“七个之路”为乡村振兴战略总布局，扎实推进乡村全面振兴

习近平总书记2018年两会期间在参加山东代表团审议时强调，实施乡村振兴战略是一篇大文章，要推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动乡村振兴健康有序进行^[15]。总书记提出的这五大振兴是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在农业农村领域的具体体现^[16]，是实施乡村振兴战略的五大抓手。习近平总书记2017年在中央农村工作会上，系统全面地阐述了走中国

特色社会主义乡村振兴道路的“七个之路”^[17]。从“五个振兴”到“七个之路”，目标与路径相互对应、一脉相承，乡村振兴战略的内涵不断完善，外延更加明确，战略总布局已然形成。当前正在加紧编制全国培育新型经营主体建设规划、开展“十四五”规划的重大问题战略研究等，为如期实现农业强、农村美、农民富的农业强国目标把脉问诊、砥砺前行。

3.4 加快向数字农业发展方式转变，提高我国绿色兴农和质量兴农水平

在20世纪末期，发达国家就已经摆脱了高投入高产出的传统意义上的农业现代化模式，转变成成为数字农业发展方式。目前，传统产业数字化、网络化、智能化的特征趋势日趋明显，以数据作为关键生产要素的数字经济正在成为继农业经济、工业经济之后的新型经济形态^[18]。随着我国北斗卫星系统、高分卫星系统的业务化运营，我国也具备了建立自主可控的数字农业发展方式的条件。习近平总书记2016年在中央政治局第三十六次集体学习时强调，要加大投入，加强信息基础设施建设，推动互联网和实体经济深度融合，加快传统产业数字化、智能化，做大做强数字经济，拓展经济发展新空间^[19]。按照这一要求，利用卫星遥感系统、北斗导航系统、地理空间数据库系统，制定了我国精准农业生产的技术方案，可在田间作物需要的时间和地点，精确施用所需要的生产要素。这既可作为我国农业绿色发展“一控两减三基本”方针的技术手段，也可作为打造现代数字农业经济体系的重要支撑。

3.5 构建现代化农业经济体系，提高我国农业发展的国际竞争力

习近平总书记2018年在中央政治局第三次集体学习时强调，现代化经济体系是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。据此分析，现代化经济体系主要包括以下7个部分，即创新引领、协同发展的产业体系，统一开放、竞争有序的市场体系，体现效率、促进公平的收入分配体系，彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，资源节约、环境友好的绿色发展体系，多元平衡、安全高效的全面开放体系，充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制^[20]。习近平2019年08月26日主持召开中央财经委员会第五次会议强调，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局，发挥优势提升产业基础能力和产业链水平^[21]。要建设的现代化经济体系是全面贯彻新时代的五大发展理念、国际上后现代化时代的可持续发展模式。目前正在开展城乡融合、一体设计、多规合一的空间规划和产业布局研究，推动农业产业基础高级化、产业链条现代化，着力构建我国农业强国时代的现代化农业经济体系。

总之，习近平总书记关于农业强国的新理念新判断新战略，系统全面、内涵丰富、意义深远，是推动农业大国向农业强国转变的理论指引和思想武器。要用习近平总书记关于农业强国的理论、情怀、方法，打牢思想根基，提高实践自觉，不断增强主动性和创造性，在农业强国路上再立新功、再创辉煌！

参考文献

- [1] 习近平. 走中国特色社会主义乡村振兴道路,《十九大以来重要文献选编》上册,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.9:141-157.
- [2] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:86.
- [3] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:3.
- [4] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:11.
- [5] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:11.
- [6] 习近平. 在2018年中央政治局第三次集体学习时的讲话. 人民日报,2018-02-01(01).
- [7] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:141.
- [8] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:72-73.
- [9] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:70.
- [10] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:97.
- [11] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:70.
- [12] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:146.
- [13] 国务院. 关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见. 国发[2017]24号.
- [14] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编,中共中央党史和文献研究院编辑,北京:中央文献出版社出版,2019.4:64.

- [15] 韩俊, 谱写新时代农业农村现代化新篇章. (2018-11-05) [2020-01-02] <http://theory.people.com.cn/n1/2018/1105/c40531-30381865.html>.
- [16] 习近平. 习近平关于“三农”工作论述摘编, 中共中央党史和文献研究院编辑, 北京: 中央文献出版社出版, 2019.4: 23.
- [17] 习近平. 走中国特色社会主义乡村振兴道路, 《十九大以来重要文献选编》上册, 中共中央党史和文献研究院编辑, 北京: 中央文献出版社出版, 2019.9: 141-157.
- [18] 王新哲, 以数据作为关键生产要素的数字经济正在成为新型经济形态, 新华网, 2018-09-26.
- [19] 习近平. 在中共中央政治局第三十六次集体学习的讲话, 加快推进网络信息技术自主创新 朝着建设网络强国目标不懈努力, 人民网—人民日报, 2016-10-11.
- [20] 习近平. 在中共中央政治局第三次集体学习时的讲话, 深刻认识建设现代化经济体系重要性 推动我国经济发展焕发新活力迈上新台阶, 新华网, 2018-01-31.
- [21] 习近平. 在中央财经委员会第五次会议上的讲话, 推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局 发挥优势提升产业基础能力和产业链水平, 新华社, 2019-08-26.

THE STRATEGIC THINKING AND WORKING INITIATIVES FOR ACCELERATING THE REALIZATION OF THE CHANGE FROM LARGE COUNTRY TO POWERFUL COUNTRY IN AGRICULTURE

Liu Haiqi

(Key Laboratory of Cultivated Land Use, Ministry of Agriculture and Rural Affairs/Academy of Agricultural Planning and Engineering, Ministry of Agriculture and Rural Affairs, Beijing 100125, China)

Abstract Enhancing the comprehensive benefits and competitiveness capacity for China's agriculture and realizing the change from an large agricultural country to an powerful agricultural country, is the major theory instruction about strengthening agriculture and country in the new era, which put forward by general secretary Xi Jinping. Meanwhile, it is a strategic requirement for realizing the second centenary goal of China, as well as the historical mission of implementing the rural revitalization strategy. In accordance with this great epoch proposition, the paper reviewed with deep understanding and thorough study on series significant guiding principles for strengthening agriculture and country elaborated by general secretary Xi Jinping. Under the guidance and inspiration, some strategic thoughts such as the theoretical logic, historical lessons, realistic contradictions, experiences both from domestic and abroad, and demands of strengthening the country were generally grasped; and some strategic elements such as strategic prediction, strategic focus, and strategic evaluations were systematically analyzed. The above review and analysis made us clearly recognize a profound and inherent logistic relationship, that was, a strong China must base on its own powerful agriculture, and a powerful agriculture must base on a stable grain production capacity; while, the stable grain production capacity was bound to be inseparably interconnected with the high income of farmers, which must be guaranteed by the gradual establishment of a modern agricultural economic system. Therefore, we must take the agricultural supply-side structural reform as the main path, the grain production as the primary task, and the increase of farmers' income as the core task; consequently accelerate the change of agricultural development style into precision agriculture and digital agriculture economic system, as well as the establish of a modern agricultural economic system. Thus, there are five key tasks must be well done currently as follows: (1) To enforce effectively in the delineation, construction and management of "Two Zones" and then promote local governments diligently plant their own "responsibility farmland"; (2) To cultivate the new agricultural business entities so as to develop appropriately scaled farming operation, and then increase the scale benefit of farmers' grain planting; (3) To take the Five Revitalization and the "Seven ways" as the overall arrangement of the Rural Revitalization Strategy, and then solidly promote the comprehensive revitalization of the rural areas; (4) To speed up the change into digital agricultural development style, and then strengthen the development-oriented green agriculture and high quality agriculture in China; (5) To build a modern agricultural economic system, and then enhance the international competitiveness capacity of China's agricultural development.

Keywords large agricultural country; powerful agricultural country; digital agriculture; the rural revitalization strategy; modern economic system; digital agricultural economic system