

doi: 10.7621/cjarrp.1005-9121.20200729

· 休闲农业 ·

基于乡村振兴战略的湖南省乡村治理体系研究*

李晚莲, 李晶[※]

(湖南农业大学公共管理与法学学院, 长沙 410128)

摘要 [目的] 乡村治理有效作为实施乡村振兴战略的五大战略总要求之一和重要组成部分, 对其进行分析有利于完善农村现代化建设以及促进乡村振兴战略的实施。[方法] 文章以湖南省为例, 采用问卷调查法和 Logistic 回归模型法对乡村治理体系进行分析, 探讨影响区域乡村治理体系的主要因素。[结果] 被调查农户的年龄主要集中在 30~60 岁, 年收入主要集中在 1 万元以上。进而结合 Logistic 回归模型可知: 社区生活组织、村规民约、农村养老服务设施、留守儿童之家、集中性治丧场所以及村务公开等 6 个变量对乡村治理体系的开展实施正向显著影响, 而年龄对乡村治理体系的开展负向影响。[结论] 基于乡村振兴战略发展乡村治理体系主要在于创新乡村治理体系, 通过分析影响湖南省乡村治理体系的要素, 为乡村有效治理提供参考意见, 同时充分发挥乡村治理功能实现乡村振兴战略的全面实施。

关键词 乡村振兴战略 乡村治理体系 湖南省 问卷调查 Logistic 回归模型

中图分类号: D422.6; D638 **文献标识码**: A **文章编号**: 1005-9121[2020]07255-04

0 引言

党的十八大以来, 我国始终将解决三农问题作为全党工作的重中之重, 使得农村发生了历史性的变革。2017 年习近平总书记深刻阐述了实施乡村振兴战略的重要问题, 强调必须创新乡村治理体系, 走乡村善治之路, 建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制, 健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。2018 年 1 月, “中央一号文件”明确提出乡村振兴, 治理有效是基础。基于乡村振兴战略的乡村治理体系是如何调动农民自治的积极性、参与性; 如何发挥多方协同作用, 构建多方协调体系; 如何提高乡村法治建设等, 最终从根本上解决乡村治理难题、三农问题, 加快农村现代化建设^[1-2]。

乡村治理研究一直备受学术界关注, 研究发现目前我国乡村治理存在治理主体缺乏、客体复杂的问题^[3]。李三辉^[4]提出构建乡村治理体系, 需要深化乡村基层民主体制, 增强法治意识, 挖掘乡村优秀文化回归。王景新等^[5]指出我国乡村社会结构已发生重大变动, 乡村治理体系应遵循中国特色社会主义体系。乡村治理是国家治理的一部分, 综上所述可以看出, 乡村治理体系的理论研究已经较多, 但乡村治理最终是提高农民的生产生活, 加快新型农村建设的步伐。宁晓峰等^[6]通过分析农地权属调整与乡村治理的内在逻辑关系, 指出实现农地农户农村治理的高效循环运作有助于促进乡村的治理和发展。张鑫佳^[7]指出莱阳市乡村治理体制缺失、农民主体参与性较低, 制约乡村振兴的实施。为了全方面分析乡村振兴战略下乡村治理体系的发展实施, 文章选取湖南省为研究区域, 在分析湖南省《实施方案》5 项重点任务: 开展村级组织夯实提升行动、开展村级民主制度健全行动、开展村级公共服务完善行动、开展村民自治实践深化行动以及开展实验示范单位创建行动的基础上, 通过实地调查, 结合回归模型对其进行分析, 以期对区域乡村治理全面开展以及乡村持续发展提供一定指导意见。

收稿日期: 2018-06-04

作者简介: 李晚莲 (1976—), 女, 湖南长沙人, 教授。研究方向: 公共管理

[※]通讯作者: 李晶 (1993—), 女, 湖南岳阳人, 硕士。研究方向: 公共管理。Email: 1248967046@qq.com

*资助项目: 湖南省社会科学基金项目“复杂环境下‘新乡贤’参与乡村治理研究”(17JD42)

1 研究区概况

湖南省位于我国中部,地处东经 $108^{\circ}47' \sim 114^{\circ}15'$,属于大陆性亚热带季风湿润气候,年均温度 $15 \sim 18^{\circ}\text{C}$,年均降水量 $1\ 200 \sim 1\ 700\text{mm}$ 。湖南省是农业大省,为全面促进农村可持续发展,积极响应国家的乡村振兴战略,乡村振兴开局良好,目前已深入推进以精细农业为取向的农业供给侧结构性改革,加快推进以环境整治为抓手的美丽乡村建设,逐步推进以文化强省为目标的乡风文明建设,着力推进以农村党建为统领的乡村治理现代化,尤其以精准扶贫为重点的农村全面小康建设全面推进脱贫攻坚成效显著。

2018 年湖南省民政厅、省委组织部、省司法厅、省财政厅、省农业委以及省文明办多个部门共同制定出台了《湖南省乡村治理三年行动实施方案(2018—2020)》,力争到 2020 年,湖南省基本形成基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的乡村治理体制,基层党组织领导更加有力,村民自治机制更加健全,村级公共服务更加优质,乡风民风更加文明,基层政权更加巩固,和谐有序、绿色文明、创新包容、开放共享的农村“幸福社区”不断涌现,全省乡村治理和服务能力全面提升。

2 研究方法

考虑到乡村治理的收益者为农民,为了更好地了解农民对乡村治理的理解和体验,该文采用问卷调查的方法随机选取湖南省 100 个村庄针对乡村治理体系进行实地抽样调查,进而结合 Logistic 回归模型进行探讨分析。

2.1 问卷调查

综合分析问卷调查主观性较大,调查对象范围不特定,样本可信度和回收难易度等因素。该次调查于 2018 年 3 月,采用现场问卷和网络问卷调查 2 种方式,对不同年龄阶段的农民发放问卷 1 000 份,其中现场问卷和网络问卷各 500 份,经回收及数据有效性检验共收到有效问卷 876 份,有效率 87.6%。问卷共涉及 9 个问题,包括年龄、家庭年收入、社区生活组织、农村老年协会、村规民约、农村养老服务设施、留守儿童之家、集中性治丧场所、村务公开等。

2.2 回归分析模型

为了分析主观因素下乡村治理体系的发展,通过统计分析 876 份有效问卷结果,采用 SPSS22.0 软件进行 Logistic 回归分析构建 Logistic 模型^[8,9],将问卷中 9 个问题作为变量进行分析,具体赋值情况见表 1。

表 1 解释变量的具体指标及赋值

变量	变量赋值
年龄 (X_1)	小于 18 岁 = 1; 18 ~ 40 岁 = 2; 41 ~ 60 岁 = 3; 60 岁以上 = 4
家庭年收入 (X_2)	低于 5 000 元 = 1; 5 001 ~ 7 000 元 = 2; 0.7 万 ~ 1.0 万元 = 3; 大于 1 万元 = 4
社区生活组织 (X_3)	5 个以下 = 1; 5 个 = 2; 5 个以上 = 3
农村老年协会 (X_4)	覆盖率 70% 以下 = 1; 覆盖率 70% ~ 80% = 2; 覆盖率大于 80% = 3
村规民约 (X_5)	覆盖率 0% ~ 50% = 1; 覆盖率 50% ~ 80% = 2; 覆盖率 80% ~ 100% = 3
农村养老服务设施 (X_6)	完善度 25% 以下 = 1; 25% ~ 50% = 2; 50% ~ 75% = 3; 大于 75% = 4
留守儿童之家 (X_7)	低于 1 000 家 = 1; 1 001 ~ 2 000 家 = 2; 2 001 ~ 3 000 家 = 3; 大于 3 000 家 = 4
集中性治丧场所 (X_8)	低于 100 个 = 1; 101 ~ 200 个 = 2; 201 ~ 300 个 = 3; 大于 300 个 = 4
村务公开 (X_9)	公开程度 25% = 1; 公开程度 50% = 2; 公开程度 75% = 3; 公开程度 100% = 4

3 结果与分析

该文通过 SPSS22.0 软件对二元 Logistic 回归模型进行计算分析,以 $P < 0.05$ 情况下具有统计学意义,回归结果如表 2、表 3。其中被调查农民的年龄小于 18 岁占 15.6%, 18 ~ 40 岁的农民占 26.5%, 41 ~ 60 岁的农民占 44.2%, 61 岁以上的占 13.7%, 调查农民主要在 30 ~ 60 岁; 年收入低于 5 000 元的农民占 6.8%, 年收入介于 0.5 万 ~ 0.7 万元的农民占 26.2%, 年收入介于 0.7 万 ~ 1.0 万元的农民占 10.7%, 年收入大于 1 万元的农民占 56.3%, 调查农民的年收入主要集中在 1 万元以上。

根据表 3 结果可知,社区生活组织 ($P < 0.05$)、村规民约 ($P < 0.05$)、农村养老服务设施 ($P <$

0.01)、留守儿童之家 ($P < 0.01$)、集中性治丧场所 ($P < 0.05$) 以及村务公开 ($P < 0.05$) 等6个变量达显著影响,说明较高的社区生活组织、完善的村规民约和农村养老服务设施、全覆盖的留守儿童之家、生态环保的集中性治丧场所以及完全公开的村务正向促进乡村治理的开展实施。同时年龄的系数为负,说明在乡村治理体系中农户的年龄越大对乡村治理体系的负面影响越大。此外家庭年收入和农村老年协会对于乡村治理体系的影响不显著,说明家庭年收入和老年协会对于乡村治理体系的全面开展影响较小。

4 结论与讨论

4.1 结论

乡村治理是农村社会深刻改革、新农村建设、现代农业发展的有效推动力。乡村振兴战略明确提出乡村治理的总要求,促进乡村治理体系进入新的有效发展阶段。湖南省作为农业大省,乡村治理是否有效直接影响农业大省向农业强省的跨越,所以加强乡村治理体系的建设具有重大意义。Logistic 回归模型结果表明社区生活组织 ($P < 0.05$)、村规民约 ($P < 0.05$)、农村养老服务设施 ($P < 0.01$)、留守儿童之家 ($P < 0.01$)、集中性治丧场所 ($P < 0.05$) 以及村务公开 ($P < 0.05$) 等6个变量达显著影响,表明湖南省社区生活组织、村规民约、农村养老服务设施、留守儿童之家、集中性治丧场所以及村务公开等因素显著影响乡村治理体系的建设,但是区域乡村治理是一个循序渐进的系统工程,特别是农村贫困地区的乡村治理任重道远,因此必须实事求是、因地制宜,学习先进的治理经验,做到科学治理、服务农民,实现广大农村建设和乡村治理。

4.2 讨论

(1) 村规民约作为村民自治的重要手段,也是显著影响湖南省乡村治理体系发展的因素。但是在实践中很多村的村规民约形同虚设,严重影响乡村的治理^[10]。蓝山县毛俊镇毛俊村的变化得益于三治融合的乡村治理,毛俊村通过民主决策,修改废弃多年的《村规民约》,让每位农民知法、学法、用法,进而形成德治,村民和睦相处,村务公开,民主理财,群众监督,依法依规实现乡村由乱到治。湖南省乡村治理3年行动规定到2019年实现全省村规民约覆盖率、修订率均达到100%。为此必须分析村民自治面临的困境^[11],在此基础上总结分析解决的有效措施,实现乡村治理体系。尤其是针对一些偏远地区乡村治理,要实现良治的关键是采用多元化方法,创新治理方法体系。必须促进农民积极参与,使农民真正感受到治理乡村的好处,从而达到乡村治理的目的。

(2) 乡村治理不仅是创新治理体系,还要激活传统的行之有效的治理方法。针对产村融合的乡村地区,加快产业发函,提升农村内生动力,这是规划理念上的治理。针对特色乡村地区,以农业空间为基础,形成特色的乡村空间分布格局^[12]。针对乡村基础设施不足的地区,加大资金投入,尤其是我国正处在老龄化加速发展的时期,非常有必要完善农村养老服务设施,以应对人口老龄化的需求。湖南省乡村治理3年行动规定新增2000张照料护理床位,建设3000所农村留守儿童之家,完善特困人群保障机制,到2022年失能半失能特困人员集中供养率达50%以上。农村养老服务设施覆盖率达到60%以上,50%的乡镇建有一所具有综合服务功能、医养相结合、服务失能老年人的农村养老机构。提升为老服务水平,发挥为老服务组织在农村留守老年人关爱服务中的独特作用。进一步提升农村养老服务能力,整合利用养老

表2 解释变量统计

变量	均值	标差
年龄 (X_1)	3.129	0.264
家庭年收入 (X_2)	3.014	0.183
社区生活组织 (X_3)	1.265	0.365
农村老年协会 (X_4)	1.034	0.148
村规民约 (X_5)	2.471	0.572
农村养老服务设施 (X_6)	1.956	0.369
留守儿童之家 (X_7)	2.127	0.581
集中性治丧场所 (X_8)	1.973	0.247
村务公开 (X_9)	1.754	0.341

表3 Logistic 回归模型估计

变量	B	Wald	S. E.	P
年龄 (X_1)	-1.267	0.951	0.038	0.123
家庭年收入 (X_2)	0.565	1.394	0.256	0.087
社区生活组织 (X_3)	1.532*	3.574	0.254	0.035
农村老年协会 (X_4)	0.684	10.485	0.647	0.154
村规民约 (X_5)	1.549*	7.690	0.456	0.018
农村养老服务设施 (X_6)	2.371**	0.357	0.387	0.007
留守儿童之家 (X_7)	1.983**	5.361	0.165	0.003
集中性治丧场所 (X_8)	1.616*	0.283	0.685	0.042
村务公开 (X_9)	1.748*	2.942	0.579	0.016

注:*表示 $P < 0.05$, **表示 $P < 0.01$

资源,以期完善乡村治理。

(3) 乡村治理体系是一个系统的协同体系,乡村治理包含多个小系统,各系统间相互配合、协同发展。习近平总书记指出:“治理和管理一字之差,体现在系统治理、依法治理、源头治理、综合施策”。农村无论是在人口、文化、职业,还是阶层结构方面仍处于相对落后的地位,因此乡村治理体系是时代发展的紧迫任务。在乡村振兴战略背景下,首先要注重乡村发展的整体布局,将三治的理念融合到乡村治理的各个环节。其次充分发挥村领导的带头作用以及农民的主体作用,力求村务公开达到100%,形成共生发展格局。最后将理论与当地农村的实际操作相融合,构建乡村治理体系,探索乡村治理新模式,强化乡村治理标准化,全面促进乡村治理的提升。

参考文献

- [1] 廖彩荣,陈美球. 乡村振兴战略的理论逻辑、科学内涵与实现路径. 农林经济管理学报, 2017, 16 (6): 795-802.
- [2] 黄孜颖,孙安. 基于乡村治理视角下的村级服务综合体建设探讨. 福建农业, 2017 (Z1): 13-14.
- [3] 王会光,蒋占峰. 新乡贤参与现代乡村治理的逻辑论析. 中共郑州市委党校学报, 2017 (6): 80-84.
- [4] 李三辉. 自治、法治、德治: 乡村治理体系构建的三重维度. 中共郑州市委党校学报, 2018 (4): 37-40.
- [5] 王景新,李林林. 中国乡村社会结构变动与治理体系创新. 教学与研究, 2018 (8): 21-29.
- [6] 宁晓峰,臧俊梅,许进龙,等. 农地权属调整与乡村治理——基于清远叶屋村的个案分析. 土地经济研究, 2017 (2): 137-149.
- [7] 张鑫佳. 实施乡村振兴战略 建设生态宜居乡村——以莱阳市为例. 烟台职业学院学报, 2017, 23 (4): 1-4.
- [8] 余文涛,石淑芹,孙晓丽,等. 基于 Logistic 模型的东北地区粮食生产能力影响因素研究——以宾县为例. 中国农业资源与区划, 2017, 38 (12): 124-129.
- [9] 马丰伟,王丽群,李格,等. 村镇尺度土地利用变化特征及人文驱动力分析. 北京师范大学学报(自然科学版), 2017, 53 (6): 705-712.
- [10] 蒋和平. 实施乡村振兴战略及可借鉴发展模式. 农业经济与管理, 2017 (6): 17-24.
- [11] 刘宝平. 村民自治有效实现形式的新探索——以湖北省孝昌县磨山村为例. 河北科技师范学院学报(社会科学版), 2017, 16 (4): 21-26.
- [12] 苑体强. 实施乡村振兴战略中村民自治的空间和作用. 农村经营管理, 2017 (12): 22-23.

RESEARCH ON RURAL GOVERNANCE SYSTEM OF HUNAN PROVINCE BASED ON RURAL REVITALIZATION STRATEGY *

Li Wanlian, Li Jing*

(College of Public Administration and Law, Hunan Agricultural University, Changsha, Hunan 410128, China)

Abstract Rural governance is one of the five major strategic requirements and an important part of implementing the rural revitalization strategy. The analysis of rural governance is conducive to improving rural modernization and promoting the implementation of the rural revitalization strategy. Taking Hunan province as an example, this research analyzed the rural governance system by questionnaire survey and Logistic regression model, and discussed the main factors affecting the rural governance system. The survey results showed that the age of the surveyed households was mainly between 30 and 60 years old, and the annual income was mainly concentrated above 10,000 yuan. Combined with the Logistic regression model, it could be seen that six variables, such as community life organization, village regulations, rural old-age service facilities, left-behind children's homes, centralized mourning places, and village affairs disclosure, had a significant impact on the implementation of the rural governance system. Age had a negative impact on the development of the rural governance system. Based on the rural revitalization strategy, the rural governance system mainly focuses on the innovative rural governance system. By analyzing the factors affecting the rural governance system in Hunan province, it provides reference for effective rural governance, and gives full play to the rural governance function to realize the full implementation of the rural revitalization strategy.

Keywords rural revitalization strategy; rural governance system; Hunan province; questionnaire; Logistic regression model