

doi: 10.7621/cjarrp.1005-9121.20210103

• 绿色发展 •

湖南省绿色农业的生态红利获取障碍 与体系建设研究*

匡远配, 易钰杰^{*}

(湖南农业大学经济学院, 长沙 410128)

摘要 [目的] 绿色发展是湖南省农业现代化进程的必然选择。该省拥有发展绿色农业获取生态红利的禀赋,但也存在制约生态红利获取的短板。为了提高创造生态红利的能力,亟需完善治理体系来弥补发展的短板。[方法] 文章通过对绿色农业、生态文明、环境保护等相关理论的梳理,归纳了绿色农业发展对该省的重要意义,总结了绿色农业发展的相关措施,并提炼了绿色农业发展存在的五大短板,提出了进一步获取绿色红利的政策建议。[结果] 该省在补齐绿色农业发展的短板中,需要构建七大体系:生态红利的理论体系、结构协调的供给体系、全面的政策支持体系,乡村环境治理体系、绿色科技支撑体系、绿色产业经营体系及监督管理体系,以获取更大的农业绿色发展红利。[结论] 面对日益复杂的绿色农业发展环境,要构建创造生态红利的农业绿色发展的整体体系,单一的手段已不能满足发展需要,需从理论、结构、政策、环境、科技、产业、监管等多维度着手。

关键词 绿色农业 生态红利 关键问题 体系建设 农业现代化

中图分类号:F323.2 **文献标识码:**A **文章编号:**1005-9121[2021]01-0018-07

0 引言

习近平总书记指出“推动形成绿色发展方式和生活方式,是发展观的一场深刻革命。”绿色发展作为关系我国发展全局的“五大发展理念”之一,破解了传统发展方式难以为继的困境,是一种新型发展模式。2019年“中央一号文件”再次强调“大力发展紧缺和绿色优质农产品生产,推进农业由增产导向转向提质导向”,“统筹推进山水林田湖草系统治理,推动农业农村绿色发展”。农业对自然资源有极强的依赖性,也是受生态环境容量和资源承载力约束最强的产业,因而更加需要贯彻和执行绿色发展理念,通过体制机制创新推进农业绿色发展,改变拼资源消耗的传统经营模式,遏制农业面源污染和生态退化,提高优质农产品供给。

湖南省作为长江经济带上的重要生态功能区和生态屏障,正在积极培育农业绿色发展新动能,统筹城乡生态协调发展,推动农业生产方式绿色化转型,探索农业绿色发展的路子,谋求最公平的生态福利。凭借着资源基础和产业优势,该省启动了“百片千园万名”科技兴农工程,提出了“着力打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地”的方案,积极推进畜牧业集中养殖、农产品公共品牌建设、重金属污染治理等重点工程。该省通过这些工作贯彻执行了绿色发展理念,并发展、创造、拓展和延续了自身的生态红利,但是,该省的农业绿色发展的水平还比较低^[1],需要摸清禀赋和短板,制定清晰的路线图,采取系统的措施进一步获取、利用和发展生态红利。

收稿日期: 2019-05-08

作者简介: 匡远配(1973—),男,湖南武冈人,博士、教授、博士生导师。研究方向:农业经济理论与政策

※通讯作者: 易钰杰(1984—),女,湖南常德人,博士生。研究方向:农业经济理论与政策。Email: yujiyei1339@163.com

*资助项目: 国家自然科学基金面上项目“农地流转的综合效益评价:基于‘双SE’框架”(71473080)

1 湖南省农业绿色发展获取生态红利的“禀赋效应”

1.1 良好的生态和种质资源是获取生态红利的资源基础

完备的山水湖田林草生态系统、多元的生物种质资源,是湖南省发展绿色农业的资源基础,是获取生态红利的“本钱”。该省有居全国第8位的832.20万hm²农作物播种面积,高达59.64%的森林覆盖率,全国数量最多的122.70万hm²湿地,洞庭湖等135万hm²的淡水面积,640万hm²草地资源,高达80%的生物多样性指数^[2]……优良的畜禽养殖禀赋,突出的水生资源优势,丰富的种质资源品类,是该省绿色发展的宝藏。农业绿色发展的核心及关键是水土资源的保护^[3],生态红利获取的原始资本就是这些宝贵的绿色资源。

1.2 已有的农业生产经营体系是创造生态红利的产业基础

湖南省作为传统的农业大省,在农业绿色发展的探索中,通过规模化生产、产业化发展和品牌化建设,逐渐形成了独有的模式和体系,为提升生态红利打下了产业基础。全省推广适度规模种养模式,创办了36个“水稻+”百亩示范片和1个千亩示范片,辐射带动2万hm²。发挥农业产业的带动作用,建立了十大优势农产品产业带,面积和产量占全省的80%,创建了1个国家循环农业示范市、14个国家生态农业示范县、15个国家现代农业示范区和10个省级现代农业综合产业园,创建种养结合生态农庄2.1万个,认定150个特色产业园^[3]。发挥农产品品牌效应,推出了全省十大农业(区域公用)品牌,打造出“安化黑茶”等国家级区域公用品牌。

1.3 建成的农业科技体系是拓展生态红利的科技支撑

科技是农业绿色发展、拓展生态红利的牵引力和触发点。水稻、油菜等领域的育种能力突出,有全国领先的遗传育种国家级重点实验室和国家工程技术研究中心。全省实施省级农业技术规程和地方标准达2000多项,普及推广了优质高效绿色新品种、集中育苗技术、生态有机标准化、绿色加工工艺技术与装备、保护性耕作技术、地力综合培肥、集雨节水灌溉、水肥一体化等技术,创建了186个国家级畜禽标准化示范场。湖南省农业科技进步贡献率超过60%,拓展了生态红利的获取能力。

1.4 架构的法律政策体系是永续生态红利的制度保障

生态红利的获取需要有完善的制度设计和政策法规保障。湖南省为保障绿色农业生态红利的权益,开始搭建制度的“四梁八柱”,截止2019年初先后出台发展现代生态循环农业和畜牧业绿色发展的法规政策20多个,列出绿色生态农业政策清单40多条,以耕地保护补偿、生态补偿制度和绿色金融激励机制等为重点,推进农业绿色发展激励政策体系的建设,建设绿色农业标准体系和行业规范,保障获取生态利益的法律权利。其中专门开展了密集的农业绿色发展执法行动,以保证制度的有效落实,如表1所示。

表1 湖南省农业绿色发展密集执法行动

年份	实际行动
2013	启动了湘江保护与治理的“一号重点工程”
2014	开展“一湖四水”的全面治理和土壤重金属污染的专项整治
2015	用制度“红线”护航绿色生态,以新《环保法》铁腕治污
2016	以长株潭地区为重点,加强大气污染防治
2017	在全国率先完成农用地土壤污染状况详查点位布设
2018	推进环保工作信息化,更好地服务绿色发展和环境质量改善
2019	出台《关于创新体制机制推进农业绿色发展的实施意见》

注:资料来源:湖南省政府网站资料

2 农业发展中阻碍生态红利释放的“短板效应”

新时代社会主要矛盾变化对“三农”发展提出了新要求,农业发展相应进入一个关键时期和重要节点,农业要满足更高层次的生态环保需求。湖南农业则是刚脱离了产量短缺的“贫困陷阱”,又陷入一个新的生态困境,阻碍生态红利释放的“短板效应”日益突出。

2.1 缺乏绿色发展理念,追求生态红利的动力不足

追求生态红利的行为需要由内在动力引导,但是湖南省由绿色发展来获取利润的内在动力还不足。

主要表现在3个方面:一是缺乏绿色生产的理念。省内仍然存在透支生态环境换取产量的思想,优质优价的价格形成机制尚未有效理顺,尚未形成具有基础性和先导性的绿色生产方式以及相应产业链、价值链。二是绿色消费的市场没有发育成熟。省内没有形成对绿色优质农产品的良好认知和消费习惯,有效市场需求尚未开启,不能在中获取生态溢价。三是农业绿色发展协同推进体系构建不完善。在战略层面没能确立生态文明建设中水土资源的核心与基础地位,各部门没有全面配合落实各项政策,农业绿色发展与粮食安全、农民增收难以协同,缺乏有效的生态补偿体系、补偿机制和补偿立法^[4]。

2.2 绿色农业发展不充分、不均衡,获取生态红利的结构有待优化

绿色农业的结构问题,带来了生态红利的结构效应发挥不足的问题。一是绿色农产品供给不充分。2015年湖南省绿色食品产量约300万t,全国占比不到3%,与农业大省、资源大省不相匹配,不能满足群众日益提高的优质农产品的需求。二是区域发展不平衡。在禀赋好的湘西地区,绿色食品最少,该省西部3个地区的绿色食品认证数量的总和,仅相当于长沙市的水平。三是内源式发展和外源式发展不平衡。需要协调农业可持续性与生产主体趋利性矛盾,提高农业标准化和装备水平,在推进绿色农业的基地规模化、产业链特色化、标准化和品牌化的过程中,实现经营主体的利益诉求^[5]。

2.3 农业生态负债高,影响了农业生态红利的效益实现

农业向高质量绿色优质方向发展,在获取生态红利的同时,还要偿还之前拼资源、拼消耗、拼环境发展留下的生态“负债”。湖南省耕地资源质量下降,中低产田占比达67.7%,疑似污染地块有1500多块;水资源也受到一定程度的污染,农田灌溉水超标率为31.48%,其中总磷、CODCr和氨氮超标率分别为20.37%、16.67%和64.81%;草地退化和石漠化面积高达200.67万hm²和120万hm²^[3]。某些地区的农产品甚至达不到顾客的准入标准,迈入不了高端市场门槛,失去了得到市场溢价的机会,需要很长一段时间进行土壤修复、水质净化,偿还完生态欠账之后,才能完成转型发展。

2.4 农业生态系统退化,束缚了生态红利的边际产出

依托现有自然资源和产业基础投入进行绿色农业生产,产出生态红利的过程中,破损的农业生态系统会约束生态红利的边际产出增量,导致红利总量不能大幅度增加。当前全省土地面积近45%的农业生态系统已经受到严重威胁,11.5%的农业生态系统功能弱化,直接导致自然灾害频发,灾害强度提高,洪灾发生频率是4年3遇,旱灾平均1.12次/年。野生近缘植物和珍稀物种在急剧减少甚至消亡,省内有16种极危物种和73种中濒危物种,同时还有97种有害外来入侵生物^[3]。生态系统退化下,绿色生产的投入不能产生更大的边际效果,整个生态红利的总量只能被束缚在一个较低水平。

2.5 绿色农业技术支撑体系不完善,阻碍生态红利规模拓展

绿色农业生产的可能性边界,只能依靠技术才能向外拓展,但是湖南省的绿色农业技术还不能支撑起足够的绿色农业产量,生态红利在低水平停滞。技术体系的问题主要表现在:一是发展绿色农业的技术储备不足。农业投入品生产、经营、使用等农业全产业链绿色发展技术不足,对农产品可持续发展、防灾减灾、作物培养、绿色农产品检测技术等方面技术不足,绿色食品的技术标准体系也没有全面建成。二是生态农业的技术推广应用不到位。尚未能够全面有效推进绿色生产方式,清洁生产与资源循环利用等技术难以有效地向基层推广,农户等经营主体还没有充分掌握绿色生产技术。三是管理方法需要进一步提升。全省各地环境脆弱性的重新评估、资源环境承载力测算等存在技术短缺或者障碍,需要构建“天空地”数字农业管理系统。

3 构建创造生态红利的农业绿色发展体系

农业绿色发展的战略谋划应从广度、深度、高度与安全度上展开^[6],选择恰当的激励模式与政策,建设农业绿色发展的体系,提升农业绿色发展能力,提高农业绿色发展的进程与效率,保证农业绿色发展实现^[7],提升生态红利的创造水平。

3.1 树立绿色发展理念, 强化生态红利的观念意识

绿色发展理念是该省农业发展的牵引, 生态红利是绿色发展的内在动力。绿色发展是现代农业农村生态文明建设的内在要求, 本身是由高质量发展与绿色发展交汇而形成^[8], 修正了“产量至上”的中心思想, 本质是要处理好发展中人与自然的关系, 全民分享生态带来的红利。绿色发展不仅要转变农业发展方向, 更重要的是转变价值导向、思想观念、消费习惯等^[9]。现代农业需要将绿色发展理念植入农业发展规划、政策制定等环节, 统领农业全产业链, 覆盖农村多种业态, 实现产品及其结构、生产方式、产业体系和市场体系支持的“四个绿色化”, 增强农业绿色发展新动力。绿色发展要树立起生态利益观, 为绿色转型创造良好的文化-认知性制度环境^[10]。

3.2 协调农业绿色发展的结构, 平稳有序地获取生态红利

生态红利的获取与农业绿色发展相协调, 优化红利生产的结构。调整完善湖南省农业绿色发展的产品结构、区域结构和市场结构, 兼顾生态效益、经济效益和社会效益, 统筹当前和长远、生产和生态、工程和农机与农艺, 实现全链条多层次、整体性的绿色发展, 形成“同资源环境承载能力相匹配、生态生产生活相协调的农业发展格局”。绿色农产品数量和类型方面, 必须确保主要农产品例行监测合格率达到97%以上, 大力增加绿色食品食物总量, 提高“三品一标”农产品的覆盖率。区域平衡中, 要区分农业空间、城市空间和生态空间, 按照优化发展区、适度发展区、保护发展区的布局优先序, 强化耕地、草原、渔业水域、湿地等用途管控, 运用市场机制优化农业生产区域布局。

3.3 建立农业绿色发展的政策支持体系, 全面支持生态红利的获取

通过政府主导和市场导向, 完善生态文明制度, 构建约束与激励并举的绿色制度体系^[11], 制定和实施一系列符合生态系统规律的强制性制度安排, 建立起层次清晰、工具多样、结构合理的政策体系^[5], 从政策、财政、金融、市场等方面支持和鼓励农业产业积累和创造更多的生态红利。

建议首先在国家层面制订绿色农业发展规划, 设立绿色农业发展特区, 在示范区域集中开展政策试点, 设立财政专项资金, 选择一批技术水平高、经济效益好、带动力强的龙头企业、科技示范园区和农业项目率先进行农业绿色发展的探索。建立促进农业绿色发展的补贴政策体系, 通过以生态为导向的农业补贴制度“指挥”农业绿色发展, 落实《建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》, 强化经济约束机制和激励机制, 有层次、有步骤地运用补贴、补偿和补助的政策手段推广绿色农业, 在具体工作中分类别、严标准地使用绿色补贴、税费减免、专项奖励等财政工具, 让绿色农业经营者切切实实获得政策支持。

3.4 建立美丽乡村环境综合治理体系, 筑牢生态红利的资源基础

聚焦重点、聚合资源、聚集力量, 构建政府部门、经营主体、涉农单位等多方主体参与、上下联动的综合治理体系, 在乡村层面打牢生态红利的生态基础。一是在该省乡村振兴战略实施中, 围绕“生态宜居”的目标任务, 以环境保护基础设施为重点, 以“农村增绿”为引擎, 推动乡村环境治理。加快转变经济发展方式, 改变“先污染, 后治理”的恶习^[12]。重点抓好美丽乡村示范村创建, 开展县级和乡镇全域建设美丽乡村试点, 引导生态建设迈向更高水平, 重点落实生活垃圾、污水的集中处理和废弃物资源化利用, 改善农村生态环境^[13]。二是考虑平湖农区、丘陵山地农区、城郊农区不同的资源、经济特点, 采用不同类型的环境治理模式, 强化农业废弃物、农作物秸秆、畜禽粪污的资源化利用, 提升农业绿色发展水平。特别是, 要把修复长江生态环境摆在压倒性位置。严格执行休渔禁渔制度, 强化江豚等各类保护区建设, 建立畜禽规模养殖场直联直报信息系统, 对沿江沿河的大规模养殖场进行在线监管。

3.5 构筑科技进步支撑体系, 提升创造生态红利的技术水平

绿色农业技术是扩大生态红利规模的重要支撑, 省内需要缩小新型应用技术与农民认知和能力之间的差距^[14], 在研发、推广和服务上采用新的举措。一是加快农业技术“绿化”进程。充分利用湖南省农业的研发优势, 加强农业科技自主创新, 结合不同区域、不同产业的需求, 集成创新发展绿色技术, 促进

科研单位、高校和高新企业协同进行技术攻关,争取在育种、深加工、资源高效利用和生态保护等方面有重大研究进展,在高产、优质、高效、生态、安全等方面有所突破。二是加强农业绿色技术的推广。确保绿色技术的实用性,降低农户使用技术的成本^[15]。推广“四节”(节种、节地、节水和节能)、“三清洁”(清洁生产、清洁能源、清洁家园)农业模式,加大测土配方、病虫害统防统治、农产品精深加工、农业物联网和生物信息化技术等技术应用。探索污染减排治理的技术路径和模式,重点开发秸秆的“三化”(能源化、肥料化、饲料化)技术、“三品一标”农产品生产技术、生物农药生产技术等。三是推动绿色农业技术社会化服务。在产业链前端,开展“互联网+”模式,利用第三方平台,连接和引领农产品全链条、完整渠道的追溯和销售。在产业链后端,建立现代绿色农业服务体系,从常规服务向个性化、专业化服务、绿色化服务转变,拓展土地托管、金融服务、电子商务、市场营销、休闲观光、创意农业等服务领域,提升绿色农业的社会化服务水平。

3.6 发展绿色农业的产业体系、生产体系和经营体系,通过全产业链获取生态红利

绿色发展本身能够提升经济的效率水平^[16],拿到丰厚的生态回报。湖南农业发展需统筹推进全产业链的发展和生态保护,实现向绿色要生产力、竞争力和发展力。一是建立绿色产业融合发展的农业产业体系。产业体系的绿色化体现在功能跨界融合、要素充分流动及资源跨界配置。该省要继续深入推进“一县一特”战略,以精细化基点建设为载体,推进三产融合和适度规模经营,实现产、加、销、服务、生态“五位一体”。建立绿色农产品加工体系,推动农产品初加工、精深加工及副产物综合利用协调发展,支持农产品加工业与休闲旅游、文化教育、养生养老等产业深度融合。二是完善农业绿色发展的生产体系。重点抓好“百企千社万户”现代农业发展工程和“百片千园万名”科技兴农工程,打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地^[17]。大力发展高档优质稻、再生稻和特色旱杂粮,推动生猪养殖向环境容量高的地方转移,发展草食畜牧业及名优水产养殖,推广高效经济作物的种植。三是搞好农业绿色发展的经营体系。一方面充分发挥新型农业经营主体的示范带动作用,引领带动绿色生态农业发展。积极培育各种新型农业经营主体和农业社会化服务组织,引导更多有务农意愿与能力较强的年轻人务农兴农、创业创新,推进多种形式的农业适度规模经营和农业社会化服务。另一方面健全绿色农产品(食品)流通体系,加强产地农产品流通基础设施建设,完善产地市场信息服务功能,形成功能完善、服务水平高的农村综合服务平台。发挥批发市场的主渠道作用,创新短链流通模式和电商孵化平台,利用现代信息发展技术,创新绿色农业产品销售模式。

3.7 健全农业绿色发展的监督管理体系,划定获取生态红利的底线

生态红利的使用和分配权利必须要靠法律兜底保障,在法律制度层面有完善的立法、执法和监督程序,保证经营主体能够享有通过农业绿色生产所获得的红利。一是必须要完善保障农业绿色发展的法律法规,从法治的高度强调生态文明建设的重要性。建议国家尽快制订并实施《绿色农业发展条例》,推进土壤污染防治、耕地质量保护等立法工作,从法律层面保障农业绿色发展。另外加大执法检查和监督力度,落实湖南省内相关的监督管理办法,打击无公害农产品、绿色食品的侵权问题,严格农业污染物排放的监督管理。二要建立保护农业资源的监管体系。按照“生态保护红线、排污总量上限、环境准入底线”的要求,严格环境准入政策。全面调查摸底省内种质资源,建设野生种质资源、果树、野生花卉等资源数据库。在全省主要边境地区、交通干线上建立起10~20个外来物种监测点,确保生物安全和生态安全。三是建立农业绿色转型利益相关者的行为规范。政府、企业、科技人员和农民都应该发挥各自的功能,确保自己的生产与管理行为满足绿色发展的要求,减少农业生产资料的生产主体、农业生产主体和市场监管主体的违规行为。依法坚决打击破坏生态环境的行为,严惩不符合标准的生产种植和假冒销售行为,形成农业绿色发展的强制约束力。四是建立农业绿色发展评价体系。准确把握农业绿色发展的内涵,基于农业资源调查和检测,结合农业农村经济“稳中向优、稳中向绿”目标,科学建立农业绿色发展指标评价体系,全面评价农业绿色发展水平,将绿色发展评价与财政资金分配挂钩,形成有力的激励约束机制。

4 结论

绿色农业发展是新时代绿色发展理念在农业领域的贯彻实施。绿色发展是创造和获取生态红利的过程,研究从生态红利的角度出发,阐述了该省绿色农业发展的问题,分析发现该省具备获取生态红利的“禀赋效应”,但也存在阻碍生态红利释放的“短板效应”,因而需要从理论、制度、政策、技术和监管等方面,构建促进生态红利创造的绿色发展新体系。在“禀赋效应”上,该省具备发展绿色农业的资源、产业、科技和制度等先天及后天禀赋,但当前的禀赋却受到“五大短板”的限制,即缺乏绿色发展理念;绿色农业发展不充分、不均衡;生态负债高;生态系统退化;绿色农业技术支撑体系不完善的短板。为了突破束缚生态红利增长的瓶颈,建议该省在农业绿色发展中,全面建设“七大体系”:生态红利的理论体系、结构协调的供给体系、全面的政策支持体系,乡村环境治理体系、绿色科技支撑体系、绿色产业经营体系及监督管理体系,以更好地提高农业绿色发展水平,实现和创造更大的生态红利。

参考文献

- [1] 魏琦,张斌,金书秦.中国农业绿色发展指数构建及区域比较研究.农业经济问题,2018(11): 11-20.
- [2] 于法稳.新时代农业绿色发展动因、核心及对策研究.中国农村经济,2018(5): 19-34.
- [3] 国家统计局湖南调查总队.湖南统计年鉴2018.北京:中国统计出版社,2018.
- [4] 龚小波.湘江重金属污染综合治理市级政府协作机制研究[博士论文].湘潭:湘潭大学,2015.
- [5] 崔海霞,宗义湘,赵帮宏.欧盟农业绿色发展支持政策体系演进分析——基于OECD农业政策评估系统.农业经济问题,2018(5): 130-142.
- [6] 罗必良.推进我国农业绿色转型发展的战略选择.农业经济与管理,2017(6): 8-11.
- [7] 于法稳.中国农业绿色转型发展的生态补偿政策研究.生态经济,2017,33(3): 14-18, 23.
- [8] 金乐琴.高质量绿色发展的新理念与实现路径——兼论改革开放40年绿色发展历程.河北经贸大学学报,2018,39(6): 22-30.
- [9] 孙炜琳,王瑞波,姜茜,等.农业绿色发展的内涵与评价研究.中国农业资源与区划,2019,40(4): 14-21.
- [10] 陈卫平.乡村振兴战略背景下农户生产绿色转型的制度约束与政策建议——基于47位常规生产农户的深度访谈.探索,2018(3): 136-145.
- [11] 黄娟.新时代社会主要矛盾下我国绿色发展的思考.湖湘论坛,2018(2): 60-69.
- [12] 潘世磊,严立冬,屈志光,等.绿色农业发展中的农户意愿及其行为影响因素研究——基于浙江丽水市农户调查数据的实证.江西财经大学学报,2018(2): 79-89.
- [13] 屈志光,崔元锋,邓远建.基于多任务代理的农业绿色发展能力研究.生态经济,2013(4): 101-105.
- [14] 王飞,石祖梁,王久臣,等.生态文明建设视角下推进农业绿色发展的思考.中国农业资源与区划,2018,39(8): 17-22.
- [15] 杜运伟,景杰.乡村振兴战略下农户绿色生产态度与行为研究.云南民族大学学报(哲学社会科学版),2019,36(1): 95-103.
- [16] 张友国.公平、效率与绿色发展.求索,2018(1): 72-81.
- [17] 杨灿,朱玉林.论供给侧结构性改革背景下的湖南农业绿色发展对策.中南林业科技大学学报(社会科学版),2016,10(5): 1-5.

STUDY ON THE OBSTACLE OF ECOLOGICAL BONUS ACQUISITION AND SYSTEM CONSTRUCTION OF GREEN AGRICULTURE IN HUNAN PROVINCE*

Kuang Yuanpei, Yi Yujie*

(School of Economics, Hunan Agricultural University, Changsha 410128, Hunan, China)

Abstract Green development is an inevitable choice in the course of agricultural modernization in Hunan province. Hunan province has the endowment of obtaining ecological bonus by developing green agriculture, but it also has shortcomings that restrict the acquisition of ecological bonus. In order to improve the ability of creating ecological bonus, it is urgent to improve the governance system to make up for the shortcomings of development.

Through sorting out the relevant theories of green agriculture, ecological civilization, environmental protection and so on, the significance of green agriculture development to Hunan province was collected, relevant measures for green agriculture development were summarized, five weaknesses of green agriculture development were extracted, and policy suggestions for further obtaining green bonus were put forward. In order to solve the problems of these shortcomings in Hunan province, seven systems needed to be constructed to realize more bonus of green agriculture development: theoretical system of ecological bonus; supply system of structural coordination; support system of comprehensive policy; management system of the country environment; support system of green science and technology; management system of green industries and supervision system. In the face of the increasingly complex environment of green agricultural development, in order to build an overall system of green agricultural development that creates ecological bonus, a single means can no longer meet the needs of development, so it is necessary to start from multiple dimensions, such as theory, structure, policy, environment, science and technology, industry and supervision.

Keywords green agriculture; ecological bonus; key problems; system construction; agricultural modernization

.....

·书评·

农业宏观经济管理理论及可持续发展实践

——评《农业经济管理与可持续发展研究》



农业宏观经济管理是将农业看作一个整体来探究农业宏观经济活动的规律，是国民经济管理的重要组成部分。我国是农业大国，农村人口占总人口的大多数，农业发展一直以来是国民经济发展的重中之重。农业经济管理在促进农业协调发展、解决发展难题等方面起不可替代的作用，因此实现农业可持续发展需要充分发挥农业经济管理理论的指导作用。基于此，周口师范学院经济与管理学院施孝忠副教授的《农业经济管理与可持续发展研究》一书，通过对农业经济管理理论的深入研究，试图找到农业可持续发展有效方案，进而推动农业农村经济高效发展。该书由科学技术文献出版社于2019年8月出版发行。

《农业经济管理与可持续发展研究》一书见解独到，全书共分为7个章节，构建了一套相对完整的农业可持续发展体系。前3章用精炼的语言对农业资金、农业家庭经营及农业合作社做了精要讲解。第4章“农业发展中的劳动力”重点讲述了未来农业劳动力的发展方向，科学、系统且有逻辑。第5章“农业现代化与现代农业”深入浅出地道出了我国现代农业的发展战略。第6章“农业可持续发展与生态农业”、第7章“农业可持续发展的绿色农业经济政策”，从原理和政策两个角度分析了农业可持续发展的破局之道。全书层次分明、条理清晰，具有很高的阅读价值。

国家对农业发展的宏观战略和生产环节、生产要素的布局构成了农业宏观经济管理，包括制定发展战略和规划、确定农业经济管理办法、调整生产结构等。农民是农村经济建设的主体，但农民的受教育程度普遍较低，农业生产主要依赖自身的经验，对经济管理的认识不足，这也是当前我国农村经济发展缓慢的原因之一。农业宏观经济管理能够全面掌握农村发展状况，促进农民改变传统观念，保障相关政策得以落实，进而引导农业农村经济朝着正确的方向发展。

(下转第33页)